

КОНСТИТУЦИЯ СССР 1924 ГОДА

Представленный ниже документ до сих пор является предметом дискуссий у исследователей. При этом одним из наиболее спорных вопросов, связанных с Конституцией 1924 года, остаются причины её принятия спустя год после образования СССР. Для ответа на данный вопрос представляется необходимым вспомнить основные события, напрямую связанные с созданием Союза Советских Социалистических республик.

Первой определяющей вехой на этом пути, безусловно, стали решения II Всероссийского Съезда Советов рабочих и солдатских депутатов, закрепившие переход всей государственной власти в руки коллегиальных выборных органов – советов и установившие в стране новую форму правления – советскую республику.

Документы II Съезда определяли, в том числе, и новые принципы национальной политики России, главным из которых стало право наций на самоопределение, продекларированное в Обращении «Рабочим, солдатам, крестьянам» и Декрете «О мире», а позднее конкретизированное Советом Народных Комиссаров в «Декларации прав народов России». В соответствии с указанным правом, каждая нация, проживавшая на территории нашей страны, получала возможность «свободного самоопределения вплоть до отделения и образования самостоятельного государства».

Одним из результатов практической реализации национальной политики Советского государства в первые годы после революции стал процесс выхода из России ряда её бывших национальных окраин, таких, как Финляндия, Украина, Белоруссия, Прибалтика, Бессарабия, Закавказье. Уже в период гражданской войны государственность некоторых из них стала принимать, по аналогии с Россией, форму советской республики. Так, в декабре 1917 года была провозглашена и признана российским правительством Украинская Советская Социалистическая республика. В январе 1919 года советская республика была образована в Белоруссии. В 1920 - 1921 годах произошла советизация Закавказья.

Весьма интересен характер взаимоотношений указанных выше формально независимых советских республик между собой в годы гражданской войны. Первое, что обращает на себя внимание исследователей – это наличие у этих республик единой армии (РККА), управлявшейся из единого центра и не предполагавшей формирования каких бы то ни было национальных воинских подразделений. Помимо этого, начиная с 1920 года такие республики, как РСФСР, УССР и БССР начинают создавать общее экономическое пространство, что находит своё выражение в проведении единой бюджетной и плановой политики. Во внешнеполитической сфере на крупных международных конференциях в 1922 году Советская Россия представляет, помимо своих интересов, интересы других советских республик. Но самое интересное заключалось в том, что и Белоруссия, и Украина, и Советские республики Закавказья присылали своих делегатов для участия в работе высшего государственного органа РСФСР - Всероссийского

Съезда Советов рабочих, крестьянских, красноармейских и казачьих депутатов. Для современного конституционного права – ситуация достаточно странная, практически невозможная. Ситуация, которая характерна гораздо в большей степени для унитарного государства с автономиями, но никак не для нескольких самостоятельных (пусть даже и дружественных) государств. Именно подобное положение вещей и привело к возникновению первого проекта формально-юридического объединения советских республик, автором которого в 1922 году стал И. В. Сталин. Предложение Сталина вошло в историю под названием "проекта автономизации" и, по сути, предполагало законодательное закрепление уже существовавшей формы взаимоотношений между республиками. Украина, Белоруссия и республики Закавказья должны были войти в состав РСФСР на правах автономных образований. Сталинский проект был с пониманием воспринят большей частью руководителей большевистской партии, однако, столкнулся с критикой со стороны В. И. Ленина. Ленин полагал, что "автономизация" ущемит права республик и в будущем создаст неблагоприятные условия для других государств в плане их возможного вхождения в состав единого союза. В итоге, на практике был осуществлён именно ленинский вариант объединения, предполагавший создание федеративного государства с равноправными субъектами.

СССР был образован 30 декабря 1922 года. Юридической основой нового государства стали два документа: Декларация об образовании Союза ССР и Договор об образовании Союза ССР, принятые I Съездом Советов Союза Советских Социалистических Республик. В состав Союза вошли четыре субъекта: РСФСР, УССР, БССР и ЗСФСР (Закавказскую Социалистическую Федеративную Советскую республику, созданную незадолго до Съезда и включавшую в свой состав Азербайджан, Армению и Грузию).

Декларация об образовании Союза ССР являлась документом скорее идеологического, чем правового характера. Она включала в себя исторический фрагмент, утверждавший невозможность решения национального вопроса в условиях антагонистических противоречий классового общества; констатацию уничтожения национального гнёта государством диктатуры пролетариата и объяснение основных сущностных черт создаваемого союзного государства. Заканчивалась Декларация словами о том, что образование СССР станет "решительным шагом на пути объединения трудящихся всех стран в Мировую Социалистическую Советскую Республику".

Договор об образовании Союза ССР представлял собой конституционно-правовой документ, определявший сферы полномочий союзного центра и союзных республик, регламентировавший порядок образования высших государственных органов Союза, закреплявший структуру СНК СССР и СНК республик, а также содержащий в себе нормы о

наиболее важных правах субъектов, в том числе, о праве свободного выхода республик из состава СССР.

Уже в момент образования Союза, на I Съезде Советов СССР встал вопрос о необходимости дальнейшей доработки текста принятого Договора в плане детализации отдельных его положений. С этой целью в январе 1923 года Президиумом ЦИК СССР была создана специальная комиссия, перед которой ставилась задача разработать положения об отдельных органах государственной власти Союза ССР. Деятельность этой комиссии постепенно вылилась в целенаправленную работу по созданию нового документа – Конституции СССР.

Вопрос о том, какой именно нормативный акт должен определять в будущем статус союзного государства: дополненный, детализированный Договор или Конституция – носил для многих государственных деятелей начала 1920-х годов принципиальный характер. И дело здесь, конечно же, было не в названии документа. В момент образования СССР взгляды политиков, представлявших разные республики, существенно расходились на предмет того, каким должен быть Союз по своей правовой природе. Например, некоторые политики, представлявшие интересы Украины и Грузии, видели СССР исключительно конфедеративным образованием (то есть союзом самостоятельных государств) и не желали более тесного сотрудничества в рамках одного единого государства. В то же время партийная элита РСФСР рассматривала Союз как федеративное государство и полагала, что именно такая степень интеграции является наиболее продуктивной для решения стоявших перед страной задач. При этом представители разных сторон отдавали себе отчет в том, что с формально-юридической точки зрения Договором может быть оформлена как федерация, так и конфедеративное образование. Конституция же всегда подразумевает наличие единого государства.

Интересно, что ни в тексте Договора 1922 года, ни в тексте Конституции 1924 года термин "федерация" ни разу не употреблялся, что, по-видимому, объясняется борьбой, которая велась между сторонниками и противниками глубокой интеграции советских республик в данный период времени. Но именно эта идея, идея федерализма, последовательно проводится на всех стадиях разработки проекта Конституции, продолжавшейся с февраля по июль 1923 года.¹

Таким образом, основной причиной разработки и принятия первой Конституции СССР стало желание политического руководства страны подчеркнуть федеративный характер отношений между республиками в

¹ Подробнее о разработке и принятии Конституции см. – Чистяков О. И. Конституция СССР 1924 года. М., 2004.

рамках Союза и не допустить в будущем возможного представления о Союзе как о конфедерации.

6 июля 1923 года Конституция была принята Центральным Исполнительным Комитетом СССР, а 31 января 1924 года утверждена II Съездом Советов СССР.

Конституция состояла из двух структурных элементов: Декларации и Договора. Декларация об образовании СССР вошла в текст Основного Закона без изменений, в том же самом виде, в котором она была принята I Съездом Советов в декабре 1922 года. Текст же Договора претерпел некоторые изменения, главным образом, вследствие конкретизации отдельных его положений. Общее количество статей Договора увеличилось почти в три раза. Говоря об основных содержательных изменениях данного документа, исследователи обычно обращают внимание на два момента: преобразование Центрального Исполнительного Комитета (ЦИК) СССР из однопалатного в двухпалатный орган и введение в текст Договора статей, регламентировавших образование и функционирование Верховного Суда СССР.

Одним из важнейших предметов регулирования Конституции любого федеративного государства является решение вопроса о соотношении сфер ведения федерального центра и субъектов федерации. В Основном Законе 1924 года этот вопрос был решён очень осторожно, с максимальным учётом интересов Союзных республик, которые помимо весьма широкого перечня полномочий (ст. 52, 67) наделялись правом свободного выхода из состава Союза. Подобное соотношение компетенций Союза и республик начнёт изменяться в сторону централизации лишь в первой половине 1930-х годов, что найдёт своё отражение в новом Основном Законе – Конституции СССР 1936 года.

Рекомендуемая литература: Чистяков О. И. "Конституция СССР 1924 года". М., 2004., Карр Э. "История Советской России". Кн. 1. М., 1990.

(Извлечение из текста)

Раздел первый

Декларация об образовании Союза Советских Социалистических Республик

Со времени образования советских республик, государства мира раскололись на два лагеря: лагерь капитализма и лагерь социализма. Там, в лагере капитализма, национальная вражда и неравенство, колониальное рабство и шовинизм, национальное угнетение и погромы, империалистические зверства и войны. Здесь, в лагере социализма, взаимное доверие и мир, национальная свобода и равенство, мирное сожительство и братское сотрудничество народов. Попытки капиталистического мира на

протяжении десятков лет разрешить вопрос о национальности, путем совмещения свободного развития народов с системой эксплуатации человека человеком, оказались бесплодными. Наоборот, клубок национальных противоречий все более запутывается, угрожая самому существованию капитализма. Буржуазия оказалась бессильной наладить сотрудничество народов. Только в лагере Советов, только в условиях диктатуры пролетариата, сплотившей вокруг себя большинство населения, оказалось возможным уничтожить в корне национальный гнет, создать обстановку взаимного доверия и заложить основы братского сотрудничества народов. Только благодаря этим обстоятельствам удалось советским республикам отбить нападение империалистов всего мира, внутренних и внешних; только благодаря этим обстоятельствам удалось им успешно ликвидировать гражданскую войну, обеспечить свое существование и приступить к мирному хозяйственному строительству. Но годы войны не прошли бесследно. Разоренные поля, остановившиеся заводы, разрушенные производительные силы и истощенные хозяйственные ресурсы, оставшиеся в наследство от войны, делают недостаточными отдельные усилия отдельных республик по хозяйственному строительству. Восстановление народного хозяйства оказалось невозможным при раздельном существовании республик. С другой стороны, неустойчивость международного положения и опасность новых нападений делают неизбежным создание единого фронта советских республик перед лицом капиталистического окружения. Наконец, само строение Советской власти, интернациональной по своей классовой природе, толкает трудящиеся массы советских республик на путь объединения в одну социалистическую семью. Все эти обстоятельства повелительно требуют объединения советских республик в одно союзное государство, способное обеспечить и внешнюю безопасность, и внутренние хозяйственные преуспевания, и свободу национального развития народов. Воля народов советских республик, собравшихся недавно на съезды своих Советов и единодушно принявших решение об образовании Союза Советских Социалистических Республик, служит надежной порукой в том, что Союз этот является добровольным объединением равноправных народов, что за каждой республикой обеспечено право свободного выхода из Союза, что доступ в Союз открыт всем социалистическим советским республикам, как существующим, так и имеющим возникнуть в будущем, что новое союзное государство явится достойным увенчанием заложенных еще в октябре 1917 года основ мирного сожительства и братского сотрудничества народов, что оно послужит верным оплотом против мирового капитализма и новым решительным шагом по пути объединения трудящихся всех стран в Мировую Социалистическую Советскую Республику.

Раздел второй

Договор об образовании Союза Советских Социалистических Республик

Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика (РСФСР), Украинская Социалистическая Советская Республика (УССР), Белорусская Социалистическая Советская Республика (БССР) и Закавказская Социалистическая Федеративная Советская Республика (ЗСФСР: Советская Социалистическая Республика Азербайджан, Советская Социалистическая Республика Грузия и Советская Социалистическая Республика Армения) объединяются в одно союзное государство — Союз Советских Социалистических Республик.

Глава первая

О предметах ведения высших органов власти Союза Советских Социалистических Республик

1. Ведению Союза Советских Социалистических Республик, в лице его высших органов, подлежат:

а) представительство Союза в международных сношениях, ведение всех дипломатических сношений, заключение политических и иных договоров с другими государствами;

б) изменение внешних границ Союза, а также урегулирование вопросов об изменении границ между союзными республиками;

в) заключение договоров о приеме в состав Союза новых республик;

г) объявление войны и заключение мира;

д) заключение внешних и внутренних займов Союза Советских Социалистических Республик и разрешение внешних и внутренних займов союзных республик;

е) ратификация международных договоров;

ж) руководство внешней торговлей и установление системы внутренней торговли;

з) установление основ и общего плана всего народного хозяйства Союза, определение отраслей промышленности и отдельных промышленных предприятий, имеющих общесоюзное значение, заключение концессионных договоров, как общесоюзных, так и от имени союзных республик;

и) руководство транспортным и почтово-телеграфным делом;

к) организация и руководство Вооруженными Силами Союза Советских Социалистических Республик;

л) утверждение единого Государственного бюджета Союза Советских Социалистических Республик, в состав которого входят бюджеты союзных республик; установление общесоюзных налогов и доходов, а также отчислений от них и надбавок к ним, поступающих на образование бюджетов

союзных республик; разрешение дополнительных налогов и сборов на образование бюджетов союзных республик;

м) установление единой денежной и кредитной системы;

н) установление общих начал землеустройства и землепользования, а равно пользования недрами, лесами и водами по всей территории Союза Советских Социалистических Республик;

о) общесоюзное законодательство о межреспубликанских переселениях и установление переселенческого фонда;

п) установление основ судоустройства и судопроизводства, а также гражданского и уголовного законодательства Союза;

р) установление основных законов о труде;

с) установление общих начал в области народного просвещения;

т) установление общих мер в области охраны народного здоровья;

у) установление системы мер и весов;

ф) организация общесоюзной статистики;

х) основное законодательство в области союзного гражданства в отношении прав иностранцев;

ц) право амнистии, распространяемое на всю территорию Союза;

ч) отмена нарушающих настоящую Конституцию постановлений съездов Советов и центральных исполнительных комитетов союзных республик;

ш) разрешение спорных вопросов, возникающих между союзными республиками.

2. Утверждение и изменение основных начал настоящей Конституции подлежит исключительному ведению съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик.

Глава вторая

О суверенных правах союзных республик и о союзном гражданстве

3. Суверенитет союзных республик ограничен лишь в пределах, указанных в настоящей Конституции, и лишь по предметам, отнесенным к компетенции Союза. Вне этих пределов каждая союзная республика осуществляет свою государственную власть самостоятельно; Союз Советских Социалистических Республик охраняет суверенные права союзных республик.

4. За каждой из союзных республик сохраняется право свободного выхода из Союза.

5. Союзные республики, в соответствии с настоящей Конституцией, вносят изменения в свои конституции.

6. Территория союзных республик не может быть изменяема без их согласия, а равно для изменения, ограничения или отмены статьи 4 требуется согласие всех республик, входящих в Союз Советских Социалистических Республик.

7. Для граждан союзных республик устанавливается единое союзное гражданство.

Глава третья

О съезде Советов Союза Советских Социалистических Республик

8. Верховным органом власти Союза Советских Социалистических Республик является съезд Советов, а в период между съездами Советов — Центральный Исполнительный Комитет Союза Советских Социалистических Республик, состоящий из Союзного Совета и Совета Национальностей.

9. Съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик составляется из представителей городских Советов и Советов городских поселений по расчету 1 депутат на 25000 избирателей и представителей губернских съездов Советов — по расчету 1 депутат на 125000 жителей.

10. Делегаты на съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик избираются на губернских съездах Советов. В тех республиках, где нет губернских объединений, делегаты избираются непосредственно на съезде Советов данной республики.

11. Очередные съезды Советов Союза Советских Социалистических Республик созываются Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик один раз в год; чрезвычайные съезды созываются Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик по его собственному решению, по требованию Союзного Совета, Совета Национальностей, или же по требованию двух союзных республик.

12. При чрезвычайных обстоятельствах, препятствующих созыву в срок съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик, Центральному Исполнительному Комитету Союза Советских Социалистических Республик предоставляется право отсрочки созыва съезда.

Глава четвертая

О Центральном Исполнительном Комитете Союза Советских Социалистических Республик

13. Центральный Исполнительный Комитет Союза Советских Социалистических Республик состоит из Союзного Совета и Совета Национальностей.

14. Съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик избирает Союзный Совет из представителей союзных республик, пропорционально населению каждой, всего в составе 414 членов.

15. Совет Национальностей образуется из представителей союзных и автономных советских социалистических республик — по 5 представителей от каждой и из представителей автономных областей РСФСР — по одному представителю от каждой. Состав Совета Национальностей в целом утверждается съездом Советов Союза Советских Социалистических Республик. Примечание. Автономные Республики - Аджария и Абхазия - и автономные области — Юго-Осетия, Нагорный Карабах и Нахичеванская — посылают в Совет Национальностей по одному представителю.

16. Союзный Совет и Совет Национальностей рассматривают все декреты, кодексы и постановления, поступающие к ним от Президиума Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик, отдельных народных комиссариатов Союза, центральных исполнительных комитетов союзных республик, а также возникающие по инициативе Союзного Совета и Совета Национальностей.

17. Центральный Исполнительный Комитет Союза Советских Социалистических Республик издает кодексы, декреты, постановления и распоряжения, объединяет работу по законодательству и управлению Союза Советских Социалистических Республик и определяет круг деятельности Президиума Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик.

18. Все декреты и постановления, определяющие общие нормы политической и экономической жизни Союза Советских Социалистических Республик, а также вносящие коренные изменения в существующую практику государственных органов Союза Советских Социалистических Республик, обязательно должны восходить на рассмотрение и утверждение Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик.

19. Все декреты, постановления и распоряжения, издаваемые Центральным Исполнительным Комитетом, обязательны к непосредственному исполнению на всей территории Союза Советских Социалистических Республик.

20. Центральный Исполнительный Комитет Союза Советских Социалистических Республик имеет право приостанавливать или отменять декреты, постановления и распоряжения Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик, а также съездов Советов и центральных исполнительных комитетов союзных республик и Других органов власти на территории Союза Советских Социалистических Республик.

21. Очередные сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик созываются Президиумом Центрального Исполнительного Комитета три раза в год. Чрезвычайные сессии созываются по постановлению Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик, по требованию Президиума Союзного Совета или Президиума Совета Национальностей, а также по требованию Центрального Исполнительного Комитета одной из союзных республик.

22. Законопроекты, восходящие на рассмотрение Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик, получают силу закона лишь при условии принятия их как Союзным Советом, так и Советом Национальностей, и публикуются от имени Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик. ...

26. В период между сессиями Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик высшим органом власти является Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик, образуемый Центральным Исполнительным Комитетом в количестве 21 члена, в число которых входят в полном составе Президиумы Союзного Совета и Совета Национальностей. ...

28. Центральный Исполнительный Комитет Союза Советских Социалистических Республик ответственен перед Съездом Советов Союза Советских Социалистических Республик.

Глава пятая

О Президиуме Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик

29. Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик, в период между сессиями Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик, является высшим законодательным исполнительным и распорядительным органом власти Союза Советских Социалистических Республик.

30. Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик наблюдает за проведением в жизнь Конституции Союза Советских Социалистических Республик и исполнением всех постановлений съезда Советов и Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик, всеми органами власти.

31. Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик имеет право приостанавливать и отменять постановления Совета Народных Комиссаров и отдельных народных комиссариатов Союза Советских Социалистических Республик, а также центральных исполнительных комитетов и советов народных комиссаров союзных республик.

32. Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик имеет право приостанавливать постановления съездов советов союзных республик, с последующим внесением этих постановлений на рассмотрение и утверждение Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик.

33. Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик издает декреты, постановления и распоряжения, рассматривает и утверждает проекты декретов и постановлений, вносимых Советом Народных Комиссаров, отдельными ведомствами Союза Советских Социалистических Республик, центральными исполнительными комитетами союзных республик, их президиумами и другими органами власти. ...

36. Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик ответственен перед Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик.

Глава шестая

О Совете Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик

37. Совет Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик является исполнительным и распорядительным органом Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик и образуется Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик в составе:

Председателя Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик;

заместителей Председателя;

народного комиссара по иностранным делам;

народного комиссара по военным и морским делам;

народного комиссара внешней торговли;

народного комиссара путей сообщения;

народного комиссара почт и телеграфов;

народного комиссара рабоче-крестьянской инспекции;

председателя Высшего Совета Народного Хозяйства;

народного комиссара труда;

народного комиссара продовольствия;

народного комиссара финансов.

38. Совет Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик, в пределах предоставленных ему Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик прав и на основании Положения о Совете Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик, издает декреты и постановления, обязательные к исполнению на всей территории Союза Советских Социалистических Республик. ...

40. Совет Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик во всей своей работе ответственен перед Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик и его Президиумом.

41. Постановления и распоряжения Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик могут быть приостанавливаемы и отменяемы Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик и его Президиумом.

42. Центральные исполнительные комитеты союзных республик и их президиумы опротестовывают декреты и постановления Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик в Президиум

Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик, не приостанавливая их исполнения.

Глава седьмая

О Верховном Суде Союза Советских Социалистических Республик

43. В целях утверждения революционной законности на территории Союза Советских Социалистических Республик при Центральном Исполнительном Комитете Союза Советских Социалистических Республик учреждается Верховный Суд, к компетенции которого относятся:

а) дача верховным судам союзных республик руководящих разъяснений по вопросам общесоюзного законодательства;

б) рассмотрение и опротестование перед Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик по представлению прокурора Верховного Суда Союза Советских Социалистических Республик постановлений, решений и приговоров верховных судов союзных республик, по соображениям противоречия таковых общесоюзному законодательству, или поскольку ими затрагиваются интересы других республик;

в) дача заключений по требованию Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик о законности тех или иных постановлений союзных республик с точки зрения Конституции;

г) разрешение судебных споров между союзными республиками;

д) рассмотрение дел по обвинению высших должностных лиц Союза в преступлениях по должности. ...

46. Прокурор Верховного Суда Союза Советских Социалистических Республик и его заместитель назначаются Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик. На обязанности прокурора Верховного Суда Союза Советских Социалистических Республик лежит дача заключений по всем вопросам, подлежащим разрешению Верховного Суда Союза Советских Социалистических Республик, поддержание обвинения в заседании его и, в случае несогласия с решениями пленарного заседания Верховного Суда Союза Советских Социалистических Республик, опротестование их в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик.

Глава восьмая

О народных комиссариатах Союза Советских Социалистических Республик

49. Для непосредственного руководства отдельными отраслями государственного управления, входящими в круг ведения Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик, образуется 10 народных комиссариатов, указанных в ст. 37 настоящей Конституции, действующих на основе Положений о народных комиссариатах,

утвержденных Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик.

50. Народные комиссариаты Союза Советских Социалистических Республик делятся на:

а) общесоюзные народные комиссариаты — единые для всего Союза Советских Социалистических Республик;

б) объединенные народные комиссариаты Союза Советских Социалистических Республик.

51. Общесоюзными народными комиссариатами Союза Советских Социалистических Республик являются народные комиссариаты:

по иностранным делам;

по военным и морским делам;

внешней торговли;

путей сообщения;

почт и телеграфов.

52. Объединенными народными комиссариатами Союза Советских Социалистических Республик являются народные комиссариаты:

Высший Совет Народного Хозяйства;

продовольствия;

труда;

финансов и рабоче-крестьянской инспекции.

53. Общесоюзные народные комиссариаты Союза Советских Социалистических Республик имеют при союзных республиках своих уполномоченных, непосредственно им подчиненных.

54. Органами объединенных народных комиссариатов Союза Советских Социалистических Республик, осуществляющими на территории союзных республик их задания, являются одноименные народные комиссариаты этих республик. ...

57. Народный комиссар вправе единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего комиссариата, доводя о них до сведения коллегии. В случае несогласия с тем или иным решением народного комиссара, коллегия или отдельные ее члены, не приостанавливая исполнения решения, могут обжаловать его в Совет Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик.

58. Распоряжение отдельных народных комиссариатов Союза Советских Социалистических Республик могут быть отменяемы Президиумом Центрального Исполнительного Комитета и Советом Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик.

59. Распоряжения народных комиссариатов Союза Советских Социалистических Республик могут быть приостанавливаемы центральными исполнительными комитетами или президиумами центральных исполнительных комитетов союзных республик при явном несоответствии данного распоряжения Союзной Конституции, законодательству Союза или законодательству союзной республики. О приостановке распоряжения центральные исполнительные комитеты или президиумы центральных

исполнительных комитетов союзных республик немедленно сообщают Совету Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик и соответствующему народному комиссару Союза Советских Социалистических Республик.

60. Народные комиссары Союза Советских Социалистических Республик ответственны перед Советом Народных Комиссаров, Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик и его Президиумом.

Глава девятая

Об Объединенном Государственном Политическом Управлении

61. В целях объединения революционных усилий союзных республик по борьбе с политической и экономической контрреволюцией, шпионажем и бандитизмом, учреждается при Совете Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик Объединенное Государственное Политическое Управление (ОГПУ), председатель которого входит в Совет Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик с правом совещательного голоса. ...

Глава десятая

О союзных республиках

64. В пределах территории каждой союзной республики, верховным органом власти последней является съезд советов республики, а в промежутках между съездами — ее центральный исполнительный комитет.

65. Взаимоотношения между верховными органами власти союзных республик и верховными органами власти Союза Советских Социалистических Республик устанавливаются настоящей Конституцией.

66. Центральные исполнительные комитеты союзных республик избирают из своей среды президиумы, которые в период между сессиями центральных исполнительных комитетов являются высшими органами власти.

67. Центральные исполнительные комитеты союзных республик образуют свои исполнительные органы — советы народных комиссаров в составе:

Председателя Совета Народных Комиссаров;
заместителей Председателя;
председателя Высшего Совета Народного Хозяйства;
народного комиссара земледелия;
народного комиссара финансов;
народного комиссара продовольствия;
народного комиссара труда;
народного комиссара внутренних дел;
народного комиссара юстиции;
народного комиссара рабоче-крестьянской инспекции;

народного комиссара просвещения;
народного комиссара здравоохранения;
народного комиссара социального обеспечения,
а также с правом совещательного или решающего голоса по решению центральных исполнительных комитетов союзных республик, уполномоченных народных комиссаров Союза Советских Социалистических Республик по иностранным делам, по военным и морским делам, внешней торговли, путей сообщения, почт и телеграфов.

68. Высший Совет Народного Хозяйства и народные комиссариаты продовольствия, финансов, труда, рабоче-крестьянской инспекции союзных республик, подчиняясь центральным исполнительным комитетам и советам народных комиссаров союзных республик, осуществляют в своей деятельности директивы соответственных народных комиссариатов Союза Советских Социалистических Республик. ...

Глава одиннадцатая

О гербе, флаге и столице Союза Советских Социалистических Республик

70. Государственный герб Союза Советских Социалистических Республик состоит из серпа и молота на земном шаре, изображенном в лучах солнца и обрамленном колосьями, с надписью на шести языках, упомянутых в ст. 34: «Пролетарии всех стран, соединяйтесь!» Наверху герба имеется пятиконечная звезда.

71. Государственный флаг Союза Советских Социалистических Республик состоит из красного или алого полотнища, с изображением на его верхнем углу у древка золотых серпа и молота и над ними красной пятиконечной звезды, обрамленной золотой каймой. Отношение ширины к длине 1:2.

72. Столицей Союза Советских Социалистических Республик является город Москва.

Известия ЦИК СССР и ВЦИК, 7 июля 1923 г. № 150.

План проведения семинарского занятия.

Вопросы:

1. Причины принятия Конституции СССР 1924 г.
2. Система органов государственной власти по Конституции СССР 1924 г. (главы 3 – 9)
3. Соотношение полномочий Союза ССР и Союзных республик по Конституции СССР 1924 г. (ст. 1 – 7, 51, 52, 67, 68).

Понятийный аппарат, подлежащий уяснению в ходе семинарских занятий:

Федерация, субъект федерации, конфедерация, суверенитет, автономизация, Съезд Советов СССР, ЦИК СССР, СНК СССР, право сецессии, общесоюзные комиссариаты, союзно-республиканские комиссариаты, республиканские комиссариаты.