

## **КОНСТИТУЦИОННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО КОНЦА 1980-Х – НАЧАЛА 1990-Х ГОДОВ**

Рубеж 1980-х и 1990-х годов, безусловно, является, одним из переломных моментов отечественной истории. Данный период ознаменован открытым отказом большей части общества от социалистической идеологии, крушением советской государственности, распадом СССР и коренным изменением социального строя в нашей стране.

Вопрос о причинах указанных выше преобразований в исследовательской литературе является дискуссионным.

Думается, что одной из несомненных предпосылок разрушения советского строя стал глубокий идеологический кризис, выразившийся в отторжении общественным сознанием многих доктринальных положений марксизма. Попытка реализации в СССР марксистской идеологии не привела, да и не могла привести, к построению общества всеобщего благоденствия, именуемого коммунизмом. Кроме того, глубоко атеистический по своей природе марксизм воспринимался многими образованными людьми как весьма искусственная система миропонимания, препятствующая духовному развитию личности и ограничивающая свободу человека.

Одним из следствий деидеологизации общества стала деградация советских политических элит, выразившаяся в осознанном стремлении многих партийных и государственных деятелей к реставрации капиталистических отношений, основанных на рыночной экономике и открывавших возможность беспрепятственного и неограниченного накопления материальных благ, в том числе, и путём использования рычагов государственной власти.

Ещё одной весьма важной причиной разрушения советской системы явилась активная и планомерная деятельность западных государств, направленная на ослабление Советского Союза с целью ликвидации биполярного миропорядка, установившегося после окончания Великой Отечественной войны. Недаром многими западными политиками крушение СССР было воспринято как несомненное свидетельство победы капиталистического лагеря в Холодной войне и сопровождалось рядом демонстративных акций.<sup>1</sup>

Важным событием, своего рода толчком в процессе конституционных преобразований, стала XIX Конференция КПСС, проходившая в Москве летом 1988 года. На Конференции были приняты решения:

- о дальнейшей демократизации советского общества и государства;
- о разграничении функций партийных и государственных органов с целью возрождения принципа полновластия Советов:

---

<sup>1</sup> Например, бывший директор ЦРУ Роберт Гейтс, пройдя в присутствии журналистов по Красной площади Москвы, заявил, что он празднует свой личный Парад Победы.

- о проведении правовой реформы, направленной на упрочение гарантий прав и свобод человека и гражданина:

- о развитии гласности во всех сферах общественной жизни;

- о реорганизации системы государственных органов в СССР и др.

Претворение указанных решений в жизнь началось практически сразу же после окончания работы Конференции. Законодательная база, необходимая для реорганизации системы высших органов государственной власти, включавшая изменения и дополнения в действовавшую Конституцию, была создана в декабре 1988 года. А весной следующего, 1989 года, в СССР были проведены выборы в состав нового высшего государственного органа страны – Съезда народных депутатов СССР. Съезд состоял из 2250 депутатов, треть из которых избиралась от общесоюзных общественных организаций, треть – от национально-территориальных округов (а именно от союзных и автономных республик, а также от автономных округов и автономных областей), и треть – от территориальных избирательных округов. Выборы народных депутатов проходили на обязательной альтернативной основе, что, безусловно, повышало в глазах общества статус Съезда как органа широкого народного представительства.

Заседания I Съезда народных депутатов СССР проходили в мае-июне 1989 года и впервые в истории страны транслировались напрямую по каналам центрального телевидения. Одним из результатов работы Съезда стало формирование им нового состава Верховного Совета СССР, который в соответствии с внесёнными в Конституцию поправками стал законодательным органом, осуществляющим свою деятельность (в отличие от Верховных Советов предыдущих созывов) на постоянной основе в качестве парламента.

В марте 1990 года в Советском Союзе были введены должности Президента и Вице-президента страны. Первым Президентом СССР стал Генеральный Секретарь ЦК КПСС М. С. Горбачёв, избранный на этот пост III (внеочередным) Съездом народных депутатов. Тот же Съезд в ходе своей работы принял ещё одно важное решение, существенно повлиявшее на будущее государства – решение о принципиальном изменении 6-ой статьи Конституции СССР, ранее фактически закреплявшей монопольную роль Коммунистической партии в политической системе страны.

Конец 1980-х годов был ознаменован не только социальными и политическими изменениями, инициированными центральной властью. В субъектах федерации (союзных республиках) в данный период происходят процессы, наглядно демонстрировавшие решительное стремление национальных политических элит к выходу из состава СССР. К их числу следует отнести так называемый "парад суверенитетов" (официальное провозглашение союзными республиками государственного суверенитета с закреплением соответствующих положений в нормативно-правовых актах), "войну законов", подразумевавшую принятие республиками законодательных актов, намеренно противоречащих законам СССР; волну межнациональных конфликтов, провоцировавших антирусские настроения в

ряде республик и создававших благоприятную социальную почву для их скорейшего отделения от Союза.

Сепаратистские настроения, бурно развивавшиеся на почве национализма, вкупе с ослаблением политического влияния КПСС привели к фактическому выходу ряда республик из состава СССР. Весной 1990 года первыми о выходе из Советского Союза объявили парламенты Литвы, Латвии и Эстонии. В августе того же года о своей независимости от Союза заявила Армения. В апреле 1991 года подобное же решение было обнародовано властями Грузии.

Реакцией руководства СССР на происходившие в стране события стало проведение в марте 1991 года общесоюзного референдума, на который выносился вопрос о "сохранении Союза Советских Социалистических Республик как обновлённой федерации равноправных суверенных республик, в которой будут в полной мере гарантироваться права и свободы человека любой национальности". От участия в референдуме отказались правительства шести союзных республик (Литвы, Латвии, Эстонии, Грузии, Армении и Молдавии). По официальным данным в голосовании приняли участие порядка 80% граждан СССР, обладавших правом на участие в референдумах. Из них 76,4% положительно ответили на поставленный вопрос.

Попыткой сохранения СССР ценой его существенной модернизации стал так называемый "новоогарёвский процесс", представлявший собой периодические встречи и консультации руководителей Союза с представителями Союзных и автономных республик по поводу согласования текста нового союзного договора.<sup>2</sup> Предлагавшийся на заседаниях в Ново-Огарёве формат объединения регионов предполагал существенное расширение полномочий субъектов федерации и, соответственно, значительное сужение компетенции федерального центра, что, по мнению многих исследователей, превращало Союз из централизованной федерации в конфедеративное образование. Результатом "новоогарёвского процесса" стал проект Договора о Союзе Суверенных государств, подписание которого было намечено на 20 августа 1991 года, но так и не состоялось по причине объявления в стране чрезвычайного положения.

События августа 1991 года остаются и, думается, ещё долго будут оставаться предметом споров у исследователей данного периода. Некоторые авторы определяют их как "путч" и "государственный переворот", другие же склонны видеть в них последнюю и достаточно отчаянную попытку сохранения СССР как единого федеративного государства.<sup>3</sup>

19 августа 1991 года федеральные средства массовой информации обнародовали информацию об образовании ГКЧП (Государственного комитета по чрезвычайному положению в СССР) во главе с Вице-

---

<sup>2</sup> Встречи проходили в мае – июне 1991 года в усадьбе Ново-Огарёво в Московской области.

<sup>3</sup> См. Лукьянов А. И. «Это была отчаянная попытка спасти Союз». // Независимая газета. 18.05.2010.

Президентом СССР Г. И. Янаевым. Создание данного органа и наделение его властными полномочиями объяснялось неспособностью Президента СССР Горбачёва вследствие болезни исполнять обязанности главы государства, а также необходимостью принятия "самых решительных мер по предотвращению сползания общества к общенациональной катастрофе". В нормативных актах, принятых ГКЧП, заявлялось о восстановлении на всей территории Советского Союза верховенства Конституции СССР и федерального законодательства. На период действия чрезвычайного положения в стране запрещались митинги, демонстрации и забастовки.

ГКЧП, отчасти вследствие нерешительности в осуществлении своих действий, отчасти из-за непопулярности вошедших в его состав политиков, не получил широкой поддержки ни у населения страны, ни у региональных политических элит. 21 августа 1991 года данный орган указом его руководителя был распущен, а в течение нескольких последующих дней большая часть его членов была арестована.

"Августовские события" резко подняли авторитет региональных властей, отказавшихся подчиняться ГКЧП и сделавших всё возможное для его скорейшей ликвидации. В то же время федеральные органы государственной власти оказались дискредитированными в глазах демократически настроенной части общества вследствие участия их представителей в деятельности неконституционного чрезвычайного органа.

24 августа 1991 года Указом Президента СССР было распущено союзное правительство. А 5 сентября V внеочередной Съезд народных депутатов СССР по требованию Президента страны заявил о самороспуске, о прекращении полномочий Верховного Совета СССР и о приостановлении действия союзной Конституции вплоть до формирования новой системы государственной власти.

Финальная точка в истории СССР была поставлена 8 декабря 1991 года. В этот день руководителями России, Украины и Белоруссии был подписан документ, впоследствии названный "Беловежским соглашением", в котором говорилось о том, что "Союз ССР, как субъект международного права и геополитическая реальность, прекращает своё существование".

Распад СССР и проводившийся параллельно в России принудительный процесс перевода экономики с плановой (социалистической) на рыночную (буржуазную) основу повлекли за собой огромное количество негативных экономических и социальных последствий. Среди них – разрыв хозяйственных связей между бывшими субъектами СССР, дискриминация русскоговорящего населения в республиках Прибалтики и Средней Азии, массовая безработица, резкий скачок цен, существенное снижение уровня благосостояния народа, массовое закрытие промышленных предприятий, рост преступности, нивелирование авторитета России на международной арене.

Вторая половина 1992 года и большая часть 1993 года в России прошли под знаком непрекращающейся конфронтации между Президентом РСФСР Б. Н. Ельциным и высшим законодательным органом – Верховным Советом

РСФСР. Апогеем противостояния "властей" стала осень 1993 года, когда стороны конфликта перешли от взаимных словесных обвинений в превышении полномочий к практическим действиям, направленным на устранение оппонентов с политической арены страны.

21 сентября 1993 года Президентом Ельциным был подписан Указ №1400, который в нарушение норм Конституции приостанавливал деятельность высших представительных органов России - Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. В качестве ответной меры в тот же день Президиум Верховного Совета отстранил Президента от исполнения им обязанностей главы государства, охарактеризовав его действия, как государственный переворот, а собравшийся 24 сентября X Чрезвычайный Съезд народных депутатов подтвердил законность данного решения. Сразу же после этого по распоряжению Президента, поддержанного руководителями силовых ведомств, здание Белого дома на Краснопресненской набережной, служившее местом заседаний законодательных органов, было отключено от жизненно важных коммуникаций и блокировано вооружёнными подразделениями армии и милиции.

В ночь с 3 на 4 октября 1993 года в столицу были введены части Таманской и Кантемировской танковых дивизий, получившие приказ открыть огонь по Белому дому с целью подавления сопротивления его защитников.

Выдающийся российский мыслитель А. А. Зиновьев, ставший свидетелем данных событий, писал: "После того, как русские войска в октябре 1993 года по приказу президента Ельцина утопили в крови законодательный орган России – Верховный Совет, восторги на Западе по поводу мнимого приобщения России к благам западной цивилизации несколько снизились. Западные политики весьма робко и в завуалированной форме признали, что Россия идёт к некоему «авторитарному режиму», а если быть более откровенным – к диктатуре. Но они тут же успокоили мировое общественное мнение, которое, кстати сказать, проявило поразительное равнодушие к одному из самых кровавых и позорных событий современности и не нуждалось ни в каком успокоении, что это – диктатура, но диктатура во имя демократии. Даже в нашу эпоху, когда человечество погружено в трясину идеологическо-пропагандистской лжи, трудно вообразить более лицемерную оценку одного из самых трагичных событий не только русской, но и мировой истории"<sup>4</sup>.

**Рекомендуемая литература:** Островский А. В. "Глупость или измена? Расследование гибели СССР". М, "Крымский мост", 2011, Лукашевич Д. А. "Юридический механизм разрушения СССР". М, "ТД Алгоритм", 2016.

---

<sup>4</sup> Зиновьев А. А. Диктатура во имя ... демократии. М, 2009. С. 38.

(Избранные нормативно-правовые акты конца 1980-х – начала 1990-х годов)

## ЗАКОН СССР

### Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) СССР

1 декабря 1988 г.

В целях развития социалистической демократии, самоуправления народа, совершенствования избирательной системы, структуры и деятельности Советов народных депутатов и органов правосудия Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

Внести в Конституцию СССР следующие изменения и дополнения:

**Статья 89.** Советы народных депутатов - Съезд народных депутатов СССР и Верховный Совет СССР, Съезды народных депутатов и Верховные Советы союзных и автономных республик, местные Советы народных депутатов - краевые, областные, автономных областей, автономных округов, районные, городские, районные в городах, поселковые и сельские - составляют единую систему представительных органов государственной власти.

**Статья 90.** Срок полномочий Советов народных депутатов - пять лет.

...

**Статья 91.** Важнейшие вопросы общесоюзного, республиканского и местного значения решаются на заседаниях Съездов народных депутатов, сессиях Верховных Советов и местных Советов народных депутатов или ставятся ими на референдумы.

Съезды народных депутатов избирают Верховные Советы и Председателей Верховных Советов. Местные Советы народных депутатов избирают председателей Советов. Верховные Советы и местные Советы народных депутатов, за исключением городских (городов районного подчинения) поселковых и сельских, имеют свои президиумы. ...

**Статья 93.** Советы народных депутатов непосредственно и через создаваемые ими органы руководят всеми отраслями государственного, хозяйственного и социально-культурного строительства, принимают решения, обеспечивают их исполнение, осуществляют контроль за проведением решений в жизнь.

**Статья 95.** Выборы народных депутатов проводятся по одномандатным или многомандатным избирательным округам на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. С целью обеспечения представительства общественных организаций по нормам, установленным законами Союза ССР, союзных и автономных республик, одна треть народных депутатов СССР, народных депутатов союзных и автономных республик избирается от общественных организаций - Коммунистической партии Советского Союза, профессиональных союзов, кооперативных организаций, Всесоюзного

Ленинского Коммунистического Союза Молодежи, объединений женщин, ветеранов войны и труда, научных работников, творческих союзов и других организаций, созданных в установленном законом порядке и имеющих общесоюзные или республиканские органы. Выборы народных депутатов от общественных организаций проводятся на их съездах, конференциях либо пленумах их общесоюзных или республиканских органов.

**Статья 99.** Голосование на выборах народных депутатов является тайным: контроль за волеизъявлением голосующих не допускается.

**Статья 100.** Право выдвижения кандидатов в народные депутаты по избирательным округам принадлежит трудовым коллективам, общественным организациям, собраниям избирателей по месту жительства и военнослужащих по воинским частям, а выдвижения кандидатов в народные депутаты от общественных организаций - их общесоюзным или республиканским органам, которые учитывают предложения по кандидатам в депутаты, поступившие от местных органов, низовых коллективов и членов этих организаций.

Число кандидатов в народные депутаты не ограничивается. Каждый участник предвыборного собрания может предлагать для обсуждения любые кандидатуры, в том числе и свою.

В избирательные бюллетени может быть включено любое число кандидатов.

**Статья 108.** Высшим органом государственной власти СССР является Съезд народных депутатов СССР.

Съезд народных депутатов СССР правомочен принять к своему рассмотрению и решить любой вопрос, отнесенный к ведению Союза ССР.

К исключительному ведению Съезда народных депутатов СССР относится:

- 1) принятие Конституции СССР, внесение в нее изменений;
- 2) принятие решений по вопросам национально-государственного устройства, отнесенным к ведению Союза ССР;
- 3) определение государственной границы СССР; утверждение изменений границ между союзными республиками;
- 4) определение основных направлений внутренней и внешней политики СССР;
- 5) утверждение перспективных государственных планов и важнейших общесоюзных программ экономического и социального развития СССР;
- 6) избрание Верховного Совета СССР;
- 7) избрание Председателя Верховного Совета СССР;
- 8) избрание Первого заместителя Председателя Верховного Совета СССР;
- 9) утверждение Председателя Совета Министров СССР;
- 10) утверждение Председателя Комитета народного контроля СССР, Председателя Верховного Суда СССР, Генерального прокурора СССР, Главного государственного арбитра СССР;
- 11) избрание Комитета конституционного надзора СССР;

- 12) отмена актов, принятых Верховным Советом СССР;
- 13) принятие решений о проведении всенародного голосования (референдума).

Съезд народных депутатов СССР принимает законы СССР и постановления большинством голосов от общего числа народных депутатов СССР.

**Статья 109.** Съезд народных депутатов СССР состоит из 2250 депутатов, которые избираются в следующем порядке:

750 депутатов - от территориальных избирательных округов с равной численностью избирателей;

750 депутатов - от национально-территориальных избирательных округов по нормам: 32 депутата от каждой союзной республики, 11 депутатов от каждой автономной республики, 5 депутатов от каждой автономной области и один депутат от каждого автономного округа;

750 депутатов - от общесоюзных общественных организаций по нормам, установленным Законом о выборах народных депутатов СССР

**Статья 110.** ... Съезд народных депутатов СССР созывается Верховным Советом СССР.

Очередные заседания Съезда народных депутатов СССР проводятся один раз в год.

**Статья 111.** Верховный Совет СССР - постоянно действующий законодательный, распорядительный и контрольный орган государственной власти СССР.

Верховный Совет СССР избирается тайным голосованием из числа народных депутатов СССР Съездом народных депутатов СССР и ему подотчетен.

Верховный Совет СССР состоит из двух палат: Совета Союза и Совета Национальностей, равных по своему численному составу. Палаты Верховного Совета СССР равноправны.

**Статья 112.** Верховный Совет СССР ежегодно созывается Президиумом Верховного Совета СССР на очередные - весеннюю и осеннюю - сессии продолжительностью, как правило, три-четыре месяца каждая. ...

**Статья 113.** Верховный Совет СССР:

1) назначает выборы народных депутатов СССР и утверждает состав Центральной избирательной комиссии по выборам народных депутатов СССР;

2) назначает Председателя Совета Министров СССР, по его представлению утверждает состав Совета Министров СССР, вносит в него изменения; по предложению Совета Министров СССР образует и упраздняет министерства СССР и государственные комитеты СССР ...

7) осуществляет в пределах компетенции Союза ССР законодательное регулирование отношений собственности, организации управления народным хозяйством и социально-культурным строительством, бюджетно-финансовой системы, оплаты труда и ценообразования, налогообложения,

охраны окружающей среды и использования природных ресурсов, порядка реализации конституционных прав, свобод и обязанностей граждан, а также других отношений;

8) дает толкование законов СССР ...

11) ратифицирует и денонсирует международные договоры СССР; Верховный Совет СССР принимает законы СССР и постановления.

Законы и постановления, принятые Верховным Советом СССР, не могут противоречить законам и другим актам, принятым Съездом народных депутатов СССР.

**Статья 114.** Право законодательной инициативы на Съезде народных депутатов СССР и в Верховном Совете СССР принадлежит народным депутатам СССР, Совету Союза, Совету Национальностей, Президиуму Верховного Совета СССР, Председателю Верховного Совета СССР, Комитету конституционного надзора СССР, Совету Министров СССР, союзным республикам в лице их высших органов государственной власти, постоянным комиссиям палат и комитетам Верховного Совета СССР, Комитету народного контроля СССР, Верховному Суду СССР, Генеральному прокурору СССР, Главному государственному арбитру СССР.

Правом законодательной инициативы обладают также общественные организации в лице их общесоюзных органов и Академия наук СССР.

**Статья 115.** Проекты законов, внесенные на рассмотрение Верховного Совета СССР, обсуждаются палатами на их отдельных или совместных заседаниях.

Закон СССР считается принятым, если в каждой из палат Верховного Совета СССР за него проголосовало большинство членов палаты.

Проекты законов и другие наиболее важные вопросы государственной жизни решением Верховного Совета СССР, принятым по его инициативе или по предложению союзной республики в лице ее высшего органа государственной власти, могут быть вынесены на всенародное обсуждение.

**Статья 118.** Президиум Верховного Совета СССР является подотчетным Верховному Совету СССР органом, обеспечивающим организацию работы Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР и осуществляющим другие полномочия в пределах, предусмотренных Конституцией СССР и законами СССР.

В состав Президиума Верховного Совета СССР входят по должности: Председатель Верховного Совета СССР, Первый заместитель Председателя Верховного Совета СССР, пятнадцать заместителей Председателя Верховного Совета СССР - председатели Верховных Советов союзных республик, председатели Совета Союза и Совета Национальностей, Председатель Комитета народного контроля СССР, председатели постоянных комиссий палат и комитетов Верховного Совета СССР.

Президиум Верховного Совета СССР возглавляет Председатель Верховного Совета СССР

**Статья 124.** Народный депутат СССР на заседаниях Съезда народных депутатов СССР и сессиях Верховного Совета СССР имеет право обратиться

с запросом к Председателю Верховного Совета СССР, к Совету Министров СССР, к руководителям других органов, образуемых или избираемых Съездом народных депутатов СССР и Верховным Советом СССР. Орган или должностное лицо, к которому обращен запрос, обязаны дать устный или письменный ответ на данном заседании Съезда или на данной сессии Верховного Совета СССР не более чем в трехдневный срок.

Народные депутаты СССР освобождаются от выполнения служебных или производственных обязанностей на определенный срок, необходимый для осуществления депутатской деятельности на Съезде народных депутатов СССР, в Верховном Совете СССР, его палатах, комиссиях и комитетах, а также среди населения. Народные депутаты СССР, избранные в состав Верховного Совета СССР, могут освобождаться от выполнения служебных или производственных обязанностей на весь период своих полномочий в Верховном Совете СССР.

## **ЗАКОН СССР ОБ УЧРЕЖДЕНИИ ПОСТА ПРЕЗИДЕНТА СССР И ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ В КОНСТИТУЦИЮ СССР**

**14 марта 1990 г.**

В целях обеспечения дальнейшего развития осуществляемых в стране глубоких политических и экономических преобразований, укрепления конституционного строя, прав, свобод и безопасности граждан, улучшения взаимодействия высших органов государственной власти и управления СССР Съезд народных депутатов СССР постановляет:

I. Учредить пост Президента Союза Советских Социалистических Республик.

Установить, что учреждение поста Президента СССР не меняет правового положения и не влечёт ограничения компетенции союзных и автономных республик, закреплённой конституциями союзных и автономных республик и Конституцией СССР.

II. Внести в Конституцию (Основной Закон) СССР следующие изменения и дополнения:

Статьи 6, 7, 10, ... изложить в следующей редакции:

**Статья 6.** Коммунистическая партия Советского Союза, другие политические партии, а также профсоюзные, молодежные, иные общественные организации и массовые движения через своих представителей, избранных в Советы народных депутатов, и в других формах участвуют в выработке политики Советского государства, в управлении государственными и общественными делами.

**Статья 7.** Все политические партии, общественные организации и массовые движения, выполняя функции, предусмотренные их программами и уставами, действуют в рамках Конституции и советских законов.

Не допускаются создание и деятельность партий, организаций и движений, имеющих целью насильственное изменение советского конституционного строя и целостности социалистического государства, подрыв его безопасности, разжигание социальной, национальной и религиозной розни";

**Статья 10.** Экономическая система СССР развивается на основе собственности советских граждан, коллективной и государственной собственности.

Государство создает условия, необходимые для развития разнообразных форм собственности, и обеспечивает равную их защиту.

Земля, ее недра, воды, растительный и животный мир в их естественном состоянии являются неотъемлемым достоянием народов, проживающих на данной территории, находятся в ведении Советов народных депутатов и предоставляются для использования гражданам, предприятиям, учреждениям и организациям.

Дополнить Конституцию СССР новой главой 15<sup>1</sup> следующего содержания:

**Глава 15<sup>1</sup>.** Президент СССР

**Статья 127.** Главой Советского государства — Союза Советских Социалистических Республик является Президент СССР.

**Статья 127<sup>1</sup>.** Президентом СССР может быть избран гражданин СССР не моложе тридцати пяти и не старше шестидесяти пяти лет. Одно и то же лицо не может быть Президентом СССР более двух сроков.

Президент СССР избирается гражданами СССР на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет. Число кандидатов на пост Президента СССР не ограничивается. Выборы Президента СССР считаются действительными, если в них приняло участие не менее пятидесяти процентов избирателей. Избранным считается кандидат, получивший больше половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании, в целом по Союзу ССР и в большинстве союзных республик.

Порядок выборов Президента СССР определяется Законом СССР.

Президент СССР не может быть народным депутатом.

Лицо, являющееся Президентом СССР, может получать заработную плату только по этой должности. ...

**Статья 127<sup>3</sup>.** Президент СССР:

1) выступает гарантом соблюдения прав и свобод советских граждан, Конституции и законов СССР;

2) принимает необходимые меры по охране суверенитета Союза ССР и союзных республик, безопасности и территориальной целостности страны, по реализации принципов национально-государственного устройства СССР;

3) представляет Союз Советских Социалистических Республик внутри страны и в международных отношениях;

4) обеспечивает взаимодействие высших органов государственной власти и управления СССР;

5) представляет Съезду народных депутатов СССР ежегодные доклады о положении страны; информирует Верховный Совет СССР о наиболее важных вопросах внутренней и внешней политики СССР;

6) представляет Верховному Совету СССР кандидатуры на посты Председателя Совета Министров СССР, Председателя Комитета народного контроля СССР, Председателя Верховного Суда СССР, Генерального прокурора СССР, Главного государственного арбитра СССР, а затем представляет этих должностных лиц Съезду народных депутатов СССР на утверждение; входит с представлениями в Верховный Совет СССР и на Съезд народных депутатов СССР об освобождении от обязанностей указанных должностных лиц, за исключением Председателя Верховного Суда СССР;

7) ставит перед Верховным Советом СССР вопрос об отставке либо о принятии отставки Совета Министров СССР; по согласованию с Председателем Совета Министров СССР освобождает от должности и назначает членов Правительства СССР с последующим представлением на утверждение Верховного Совета СССР;

8) подписывает законы СССР; вправе не позднее чем в двухнедельный срок возвратить закон со своими возражениями в Верховный Совет СССР для повторного обсуждения и голосования. Если Верховный Совет СССР большинством в две трети голосов в каждой из палат подтвердит ранее принятое им решение, Президент СССР подписывает закон;

9) имеет право приостанавливать действие постановлений и распоряжений Совета Министров СССР;

10) координирует деятельность государственных органов по обеспечению обороны страны; является Верховным Главнокомандующим Вооружёнными Силами СССР, назначает и сменяет высшее командование Вооружённых Сил СССР, присваивает высшие воинские звания; назначает судей военных трибуналов;

11) ведёт переговоры и подписывает международные договоры СССР; принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных при нём дипломатических представителей иностранных государств; назначает и отзывает дипломатических представителей СССР в иностранных государствах и при международных организациях; присваивает высшие дипломатические ранги и иные специальные звания;

12) награждает орденами и медалями СССР, присваивает почётные звания СССР;

13) решает вопросы принятия в гражданство СССР, выхода из него и лишения советского гражданства, предоставления убежища; осуществляет помилование;

14) объявляет общую или частичную мобилизацию; объявляет состояние войны в случае военного нападения на СССР и незамедлительно вносит этот вопрос на рассмотрение Верховного Совета СССР; объявляет в интересах защиты СССР и безопасности его граждан военное положение в отдельных

местностях. Порядок введения и режим военного положения определяются законом;

15) в интересах обеспечения безопасности граждан СССР предупреждает об объявлении чрезвычайного положения в отдельных местностях, а при необходимости и вводит его по просьбе или с согласия Президиума Верховного Совета или высшего органа государственной власти соответствующей союзной республики. При отсутствии такого согласия вводит чрезвычайное положение с незамедлительным внесением принятого решения на утверждение Верховного Совета СССР. Постановление Верховного Совета СССР по данному вопросу принимается большинством не менее двух третей от общего числа его членов. ...

**Статья 127<sup>4</sup>.** Президент СССР возглавляет Совет Федерации, в состав которого входят высшие государственные должностные лица союзных республик. В заседаниях Совета Федерации вправе участвовать высшие государственные должностные лица автономных республик, автономных областей и автономных округов.

Совет Федерации: рассматривает вопросы соблюдения Союзного договора; разрабатывает меры по проведению в жизнь национальной политики Советского государства; представляет Совету Национальностей Верховного Совета СССР рекомендации по разрешению споров и урегулированию конфликтных ситуаций в межнациональных отношениях; координирует деятельность союзных республик и обеспечивает их участие в решении вопросов общесоюзного значения, отнесённых к компетенции Президента СССР.

Вопросы, затрагивающие интересы народов, не имеющих своих национально-государственных образований, рассматриваются в Совете Федерации с участием представителей этих народов. ...

**Статья 127<sup>7</sup>.** Президент СССР на основе и во исполнение Конституции СССР и законов СССР издаёт указы, имеющие обязательную силу на всей территории страны.

**Статья 127<sup>8</sup>.** Президент СССР обладает правом неприкосновенности и может быть смещён только Съездом народных депутатов СССР в случае нарушения им Конституции СССР и законов СССР. Такое решение принимается не менее чем двумя третями голосов от общего числа депутатов Съездом народных депутатов СССР по инициативе самого Съезда или Верховного Совета СССР с учётом заключения Комитета конституционного надзора СССР.

**Статья 127<sup>10</sup>.** Если Президент СССР по тем или иным причинам не может далее исполнять свои обязанности, впредь до избрания нового Президента СССР его полномочия переходят к Председателю Верховного Совета СССР, а если это невозможно — к Председателю Совета Министров СССР. Выборы нового Президента СССР при этом должны быть проведены в трехмесячный срок».

III. 1. Установить, что первый Президент СССР избирается Съездом народных депутатов СССР сроком на пять лет.

Кандидатуры на пост Президента СССР на этих выборах могут выдвигаться общественными организациями в лице их общесоюзных органов, Верховным Советом СССР, каждой из его палат, группами народных депутатов СССР не менее 100 человек и союзными республиками в лице их высших органов государственной власти. Избранным считается кандидат, получивший больше половины голосов от общего числа народных депутатов СССР. Если при голосовании никто из кандидатов не набрал больше половины голосов, проводится повторное голосование по двум кандидатурам, набравшим наибольшее число голосов.

## **УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

### **О деятельности КПСС и КП РСФСР**

**6 ноября 1991 г.**

События 19-21 августа высветили со всей очевидностью тот факт, что КПСС никогда не была партией. Это был особый механизм формирования и реализации политической власти путем сращивания с государственными структурами или их прямым подчинением КПСС. Руководящие структуры КПСС осуществляли свою собственную диктатуру, создавали за государственный счет имущественную основу для неограниченной власти.

Это подтвердилось в ходе открытых слушаний в Верховном Совете РСФСР о роли КПСС в государственном перевороте 19-20 августа.

Именно на руководящих структурах КПСС, фактически поглотивших государство и распорядившихся им как собственным инструментом, лежит ответственность за исторический тупик, в который загнаны народы Советского Союза, и тот развал, к которому мы пришли.

Деятельность этих структур носила явный антинародный, антиконституционный характер, была прямо связана с разжиганием среди народов страны религиозной, социальной и национальной розни, посягательством на основополагающие, признанные всем международным сообществом права и свободы человека и гражданина.

Закономерным финалом ее политической деятельности стал антиконституционный переворот 19-21 августа сего года, поддержанный руководством КПСС.

Несмотря на принятые в отношении этих структур меры, они не прекратили свою противоправную деятельность, направленную на еще большее обострение кризиса и создание условий для нового антинародного переворота.

Стало очевидным, что пока будут существовать структуры КПСС не может быть гарантий от очередного путча или переворота. ...

Учитывая, что КП РСФСР в установленном порядке не зарегистрирована, а регистрация КПСС ранее прямо управлявшимися ЦК

КПСС государственными органами СССР осуществлена с грубыми нарушениями закона и не носит для РСФСР преюдициальной силы, на основании и во исполнение статей 7 и 121-4 Конституции РСФСР

п о с т а н о в л я ю:

1. Прекратить на территории РСФСР деятельность КПСС, КП РСФСР, а их организационные структуры распустить. (Положение пункта 1 о роспуске организационных структур КПСС и КП РСФСР не соответствуют Конституции Российской Федерации применительно к первичным организациям КП РСФСР, образованным по территориальному принципу

2. Государственным органам исполнительной власти РСФСР, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга, органам прокуратуры исключить преследование граждан РСФСР за факт принадлежности к КПСС и КП РСФСР.

3. Имущество КПСС и КП РСФСР на территории РСФСР передать в собственность государства. ...

Президент РСФСР Б. Ельцин.

## **СОГЛАШЕНИЕ О СОЗДАНИИ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ (БЕЛОВЕЖСКОЕ СОГЛАШЕНИЕ)**

**8 декабря 1991 г.**

Мы, Республика Беларусь, Российская Федерация (РСФСР), Украина как государства — учредители Союза ССР, подписавшие Союзный Договор 1922 года, далее именуемые Высокими Договаривающимися Сторонами, констатируем, что Союз ССР, как субъект международного права и геополитическая реальность, прекращает свое существование.

Основываясь на исторической общности наших народов и сложившихся между ними связях, учитывая двусторонние договоры, заключенные между Высокими Договаривающимися Сторонами,

стремясь построить демократические правовые государства,

намереваясь развивать свои отношения на основе взаимного признания и уважения государственного суверенитета, неотъемлемого права на самоопределение, принципов равноправия и невмешательства во внутренние дела, отказа от применения силы, экономических или любых других методов давления, урегулирования спорных проблем согласительными средствами, других общепризнанных принципов и норм международного права,

считая, что дальнейшее развитие и укрепление отношений дружбы, добрососедства и взаимовыгодного сотрудничества между нашими

государствами отвечают коренным национальным интересам их народов и служат делу мира и безопасности,

подтверждая свою приверженность целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций, Хельсинкского Заключительного акта и других документов Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе,

обязуясь соблюдать общепризнанные международные нормы о правах человека и народов, договорились о нижеследующем:

#### **Статья 1**

Высокие Договаривающиеся Стороны образуют Содружество Независимых Государств.

#### **Статья 2**

Высокие Договаривающиеся Стороны гарантируют своим гражданам независимо от их национальности или иных различий равные права и свободы. Каждая из Высоких Договаривающихся Сторон гарантирует гражданам других Сторон, а также лицам без гражданства, проживающим на ее территории, независимо от их национальной принадлежности или иных различий гражданские, политические, социальные, экономические и культурные права и свободы в соответствии с общепризнанными международными нормами о правах человека. ...

#### **Статья 4**

Высокие Договаривающиеся Стороны будут развивать равноправное и взаимовыгодное сотрудничество своих народов и государств в области политики, экономики, культуры, образования, здравоохранения, охраны окружающей среды, науки, торговли, в гуманитарной и иных областях, содействовать широкому информационному обмену, добросовестно и неукоснительно соблюдать взаимные обязательства. Стороны считают необходимым заключить соглашения о сотрудничестве в указанных областях.

#### **Статья 5**

Высокие Договаривающиеся Стороны признают и уважают территориальную целостность друг друга и неприкосновенность существующих границ в рамках Содружества. Они гарантируют открытость границ, свободу передвижения граждан и передачи информации в рамках Содружества. ...

#### **Статья 7**

Высокие Договаривающиеся Стороны признают, что к сфере их совместной деятельности, реализуемой на равноправной основе через общие координирующие институты Содружества, относятся: — координация внешнеполитической деятельности; — сотрудничество в формировании и развитии общего экономического пространства, общеевропейского и евразийского рынков, в области таможенной политики; — сотрудничество в развитии систем транспорта и связи; — сотрудничество в области охраны окружающей среды, участие в создании всеобъемлющей международной системы экологической безопасности; — вопросы миграционной политики; — борьба с организованной преступностью. ...

## **Статья 11**

С момента подписания настоящего Соглашения на территориях подписавших его государств не допускается применение норм третьих государств, в том числе бывшего Союза ССР.

## **Статья 12**

Высокие Договаривающиеся Стороны гарантируют выполнение международных обязательств, вытекающих для них из договоров и соглашений бывшего Союза ССР.

С. Шушкевич, В. Кебич, Б. Ельцин, Г. Бурбулис, Л. Кравчук, В. Фокин.

## **УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ № 1400 О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации**

**21 сентября 1993 г.**

В Российской Федерации сложилась политическая ситуация, угрожающая государственной и общественной безопасности страны.

Прямое противодействие осуществлению социально-экономических реформ, открытая и повседневно осуществляемая в Верховном Совете обструкция политике всенародно избранного Президента Российской Федерации, попытки непосредственного осуществления функций исполнительной власти вместо Совета Министров со всей очевидностью свидетельствуют о том, что большинство в Верховном Совете Российской Федерации и часть его руководства открыто пошли на прямое попрание воли российского народа, выраженной на референдуме 25 апреля 1993 года. Тем самым грубо нарушен Закон о референдуме, согласно которому решения, принятые всероссийским референдумом, обладают высшей юридической силой, в каком-либо утверждении не нуждаются и обязательны для применения на всей территории Российской Федерации.

Съезд и Верховный Совет предпринимают систематические и все более активные усилия узурпировать не только исполнительную, но даже и судебную функции.

В то же время ими до сих пор не только не создана законодательная основа реализации Федеративного Договора, но принимаемые решения зачастую прямо противоречат федеративной природе Российского государства.

Конституционная реформа в Российской Федерации практически свернута. Верховный Совет блокирует решения Съездов народных депутатов Российской Федерации о принятии новой Конституции.

В текущей работе Верховного Совета систематически нарушается его регламент, порядок подготовки и принятия решений. Обычной практикой на сессиях стало голосование за отсутствующих депутатов, что фактически ликвидирует народное представительство.

Таким образом разрушаются сами основы конституционного строя Российской Федерации: народовластие, разделение властей, федерализм. Еще не успев возникнуть и окрепнуть, дискредитируется сам принцип парламентаризма в Российской Федерации.

В сложившихся условиях единственным соответствующим принципам народовластия средством прекращения противостояния Съезда, Верховного Совета, с одной стороны, Президента и Правительства, с другой, а также преодоления паралича государственной власти, являются выборы нового Парламента Российской Федерации. Такие выборы не являются досрочными выборами Съезда народных депутатов Российской Федерации, Верховного Совета Российской Федерации и не нарушают волю народа, выраженную на референдуме 25 апреля 1993 года. ...

Учитывая, что в действующей Конституции Российской Федерации не предусмотрена процедура принятия новой Конституции, политические партии и движения, группы депутатов, участники Конституционного совещания, представители общественности неоднократно обращались к Президенту Российской Федерации с предложением незамедлительно назначить выборы в новый Федеральный Парламент.

Стремясь к ликвидации политического препятствия, не дающего народу самому решать свою судьбу;

учитывая неудовлетворяющее парламентским стандартам качество работы Верховного Совета и Съезда народных депутатов Российской Федерации ...

постановляю:

1. Прервать осуществление законодательной, распорядительной и контрольной функций Съездом народных депутатов Российской Федерации и Верховным Советом Российской Федерации. До начала работы нового двухпалатного парламента Российской Федерации — Федерального Собрания Российской Федерации — и принятия им на себя соответствующих полномочий руководствоваться указами Президента и постановлениями Правительства Российской Федерации.

Конституция Российской Федерации, законодательство Российской Федерации и субъектов Российской Федерации продолжают действовать в части, не противоречащей настоящему Указу.

Гарантируются установленные Конституцией и законами права и свободы граждан Российской Федерации. ...

5. Назначить выборы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации на 11—12 декабря 1993 года. ...

8. Полномочия представительных органов власти в субъектах Российской Федерации сохраняются.

9. Заседания Съезда народных депутатов Российской Федерации не созываются.

Полномочия народных депутатов Российской Федерации прекращаются. Права граждан, бывших народными депутатами Российской Федерации, в том числе трудовые, гарантируются. ...

11. Совет Министров — Правительство Российской Федерации осуществляет все предусмотренные Конституцией Российской Федерации полномочия, с учетом изменений и дополнений, введенных настоящим Указом, а также законодательством.

Совет Министров — Правительство Российской Федерации обеспечивает бесперебойную и согласованную деятельность органов государственного управления.

Совету Министров — Правительству Российской Федерации принять в свое ведение все организации и учреждения, подчиненные Верховному Совету Российской Федерации, и провести необходимую их реорганизацию, имея в виду исключение дублирования соответствующих правительственных структур. ...

13. Генеральный Прокурор Российской Федерации назначается Президентом Российской Федерации и ему подотчетен впредь до начала работы вновь избранного Федерального Собрания Российской Федерации.

Органы Прокуратуры Российской Федерации руководствуются в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, а также действующим законодательством с учетом изменений и дополнений, введенных настоящим Указом.

14. Министерству внутренних дел Российской Федерации, Министерству безопасности Российской Федерации, Министерству обороны Российской Федерации принимать все необходимые меры по обеспечению государственной и общественной безопасности в Российской Федерации с ежедневным докладом о них Президенту Российской Федерации.

\* \* \*

Выражаю надежду, что все, кому дороги судьба России, интересы процветания и благополучия ее граждан, поймут необходимость проведения выборов в Государственную Думу Федерального Собрания для мирного и легитимного выхода из затянувшегося политического кризиса.

Прошу граждан России поддержать своего Президента в это переломное для судьбы страны время.

Президент Российской Федерации Б. Ельцин.

## **УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О прекращении полномочий Московского городского Совета народных депутатов, Зеленоградского городского Совета народных депутатов, районных Советов народных депутатов, поселковых и сельского Советов народных депутатов в г. Москве**

**7 октября 1993 г.**

В связи с активным противодействием Московского городского Совета народных депутатов, Зеленоградского городского Совета народных депутатов, районных Советов народных депутатов, поселковых и сельского Советов народных депутатов в городе Москве выполнению Указа Президента Российской Федерации от 21 сентября 1993 г. N 1400 "О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации" и содействием вооруженному мятежу 3-4 октября в г. Москве, в целях реформирования представительных органов власти и стабилизации политической обстановки в столице Российской Федерации

п о с т а н о в л я ю:

1. Прекратить полномочия Московского городского Совета народных депутатов, Зеленоградского городского Совета народных депутатов, районных Советов народных депутатов, Восточного, Некрасовского, Рублевского, Внуковского поселковых Советов народных депутатов, Толстопальцевского сельского Совета народных депутатов в г. Москве с 7 октября 1993 года.

Одновременно прекратить полномочия народных депутатов указанных в настоящем пункте Советов народных депутатов.

2. Правительству Москвы:

- принять в свое ведение все органы, организации и учреждения, подчиненные указанным в пункте 1 настоящего Указа Советам народных депутатов;

- обеспечить принятие в свое ведение соответствующими органами исполнительной власти г. Москвы организаций и учреждений, подчиненных Зеленоградскому городскому Совету народных депутатов, районным и поселковым Советам народных депутатов;

- обеспечить трудоустройство (по их желанию) сотрудников аппаратов и обслуживающего персонала, указанных в пункте 1 настоящего Указа Советов народных депутатов.

3. Провести выборы в представительный орган государственной власти г. Москвы одновременно с выборами в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Мэру Москвы до 20 октября 1993 г. представить Президенту Российской Федерации проекты Положения о выборах в представительный орган государственной власти г. Москвы и Положения о системе органов управления г. Москвой на переходный период.

Президент Российской Федерации Б. Ельцин