

КОНСТИТУЦИЯ РСФСР 1918 ГОДА

Первые акты конституционного характера, закреплявшие строение, функции и принципы реализации государственной власти в Советской России, были приняты в октябре 1917 года на II Всероссийском Съезде Советов рабочих и солдатских депутатов. Особое место в ряду этих документов занимает Обращение "Рабочим, солдатам, крестьянам!", сыгравшее роль учредительного нормативного акта, юридически оформившего ликвидацию старой (буржуазно-демократической) и возникновение новой (советской) государственной власти. В тексте Обращения декларировался переход всей государственной власти к "Советам Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов, которые и должны обеспечить подлинный революционный порядок". Таким образом, созданные ранее стихийным народным творчеством на местах выборные коллегиальные органы (советы), становились основой нового государственного механизма.

Ещё один важный документ, принятый на II Съезде Советов, Декрет "О мире", не только определял внешнеполитический курс новой власти, но и провозглашал новые принципы национальной политики России, в частности, право наций на свободное самоопределение.

На этом же Съезде была в общих чертах определена и структура государственной власти Российской Советской республики, включавшая в себя помимо местных советов разных уровней такие органы, как Всероссийские Съезды депутатов, ВЦИК (Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет) и Совнарком (Совет Народных Комиссаров), рассматривавшийся в первые месяцы после революции как "Временное рабочее и крестьянское правительство", уполномоченное управлять страной вплоть до созыва Учредительного Собрания.

Следующей важной вехой конституционного строительства в России стал III Всероссийский Съезд Советов, проходивший в Петрограде в январе 1918 года сразу же после разгона большевиками Учредительного Собрания, не устроившего партию власти ни своим составом (победу на выборах в данный орган одержала партия правых эсеров), ни своими политическими амбициями (Собрание на своём первом заседании отказалось одобрить подготовленные большевиками нормативные акты).

Во-первых, следует сказать, что на III Съезде произошло объединение двух доселе существовавших и действовавших порознь пирамид советской власти: системы Советов рабочих и солдатских депутатов и системы Советов крестьянских депутатов. Это объединение устранило и существовавший ранее двойственный характер в механизме центральной власти, создав общий, единый Съезд Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов, а также общий, единый Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет.

Одним из главных документов, принятых III Съездом, стала "Декларация трудящегося и эксплуатируемого народа", которая позднее целиком войдёт в текст будущей Конституции в качестве её первого раздела. В "Декларации" права и свободы граждан закреплялись на основе двух

марксистских идеологических принципов: принципа классовости и принципа интернационализма. Первый из них выразался в том, что указанные права и свободы распространялись лишь на "трудящихся", то есть на тех лиц, доходы которых формировались на основе личного труда, а не на основе эксплуатации труда других людей. К "нетрудящимся" или, по-другому, к "эксплуататорам" в данный период времени государство относило, в частности, лиц, прибегавших к использованию наёмной рабочей силы; частных торговцев; священнослужителей и монахов; лиц, живших на нетрудовые доходы; бывших государственных служащих, нелояльных к советской власти.

Принцип интернационализма предполагал, что закреплённые в тексте "Декларации" права будут предоставляться всем трудящимся, находящимся на территории Советской России, вне зависимости от их национальности и гражданства. Данное положение относилось, в том числе, и к политическим правам, таким, как активное и пассивное избирательное право, свобода собраний, свобода союзов, возможность с оружием в руках служить в рядах рабоче-крестьянской армии.

Кроме того, на III Съезде Советов наша страна в "Резолюции о федеральных учреждениях Российской Республики" была провозглашена федерацией, строящейся на основе национально-территориального принципа. Именно такой подход к форме государственно-территориального устройства сохранится и в тексте будущей Конституции.

Кстати, именно в "Резолюции о федеральных учреждениях" впервые прозвучала мысль о начале разработки "основ конституции". Вопрос о том, подразумевала ли данная фраза создание полноценного документа, или же делегаты III Съезда констатировали в ней необходимость дальнейшей конкретизации отдельных аспектов государственного строительства, до сих пор остаётся предметом спора у исследователей. Но факт остаётся фактом – в период с апреля по июнь 1918 года и в Народном комиссариате юстиции, и в специально созданной ВЦИКом конституционной комиссии ведутся достаточно активные работы по подготовке текста Основного Закона, который был вынесен на рассмотрение V Всероссийского Съезда Советов и там единогласно принят 10 июля 1918 года.¹

С идеологической точки зрения Конституция 1918 года провозглашала курс на дальнейшее строительство социалистической государственности в России и потому закрепляла целый ряд постулатов, впервые сформулированных в середине XIX столетия в известном "Манифесте Коммунистической партии", авторами которого были К. Маркс и Ф. Энгельс. К таким прямым заимствованиям, кроме указанных выше идей классовости и интернационализма, в частности, относилось закрепление всеобщей трудовой повинности, известным отражением которой является принцип: "Не трудящийся да не ест", а также декларирование в качестве первостепенных социальных задач "уничтожение всякой эксплуатации

¹ Подробнее о процессе разработки Конституции 1918 года см. – Чистяков О. И. Конституция РСФСР 1918 г. М., 2003.

человека человеком" и создание такой государственной системы, при которой носителями власти будут исключительно "трудящиеся массы". В связи с этим Конституция провозглашала "диктатуру пролетариата" в качестве единственно возможного в условиях социалистической революции государственно-политического режима. Обосновывая необходимость такой диктатуры, в 1919 году Ленин писал: "Советское государство, по самой своей сущности, направлено к подавлению сопротивления эксплуататоров, и советская Конституция, исходя из того, что всякая свобода является обманом, если она противоречит освобождению труда от гнета капитала, не останавливается перед отнятием у эксплуататоров политических прав. Задача партии пролетариата состоит в том, чтобы, проводя неуклонно подавление сопротивления эксплуататоров и идейно борясь с глубоко вкоренившимися предрассудками насчет безусловного характера буржуазных прав и свобод, разъяснять вместе с тем, что лишение политических прав и какие бы то ни было ограничения свободы необходимы исключительно в качестве временных мер борьбы с попытками эксплуататоров отстоять или восстановить свои привилегии".²

Конституция в статье 1 закрепила сложившуюся сразу же после октябрьского этапа революции 1917 года форму правления – советскую республику. Одной из главных её черт являлась определяющая роль советов (избираемых местным населением коллегиальных органов) в системе государственной власти. Первичным элементом её выступали городские и сельские советы, избиравшиеся напрямую трудящимся населением.

Другой важнейшей чертой советской республики выступала иерархичность советов, в которой нижестоящие звенья обязаны были подчиняться вышестоящим. Формирование данной пирамиды происходило на основе многостепенного избирательного права, при котором нижестоящие советы делегировали из своего состава депутатов в советы вышестоящего уровня. При этом Конституция закрепляла такой безусловно демократичный институт, как право отзыва депутата его избирателями в случае ненадлежащего исполнения им своих обязанностей.

Сложнее для современного исследователя обстоит вопрос с анализом формы государственно-территориального устройства по Конституции 1918 года.

С формально-юридической точки зрения, в январе 1918 года наша страна была провозглашена федерацией и стала именоваться Российской Советской Федеративной Социалистической Республикой (РСФСР). Связано это было с причинами чисто прагматического характера. Дело в том, что идеи автономии и федерализма в данный период были весьма популярны в революционных кругах национальных окраин России. И, таким образом, законодательное провозглашение федерализма стало для большевиков способом переиграть политических противников в борьбе за влияние на

² Программа Российской Коммунистической партии (большевиков), принята VIII Съездом партии 18-23 марта 1919 г. // VIII Съезд РКП (б). М., 1919.

массы. В соответствии с нормами Конституции субъектами РСФСР должны были стать автономные областные союзы, отличающиеся "особым бытом и национальным составом". Вскоре практика вызвала к жизни такие территориальные образования, как автономные республики, автономные области и трудовые коммуны. Создание таких автономий даст свои политические плоды в годы гражданской войны, существенно ослабив позиции "белого" движения на территории таких регионов, как Поволжье, Туркистан (Средняя Азия), Кубань и др.

И если с формально-юридической стороны данного вопроса вроде бы всё понятно, его фактический аспект вызывает споры у историков. Ряд авторитетных исследователей, строя свои выводы на основании классического определения федерации, считают, что применительно к форме государственно-территориального устройства нашей страны в первые годы советской власти правильнее говорить не о федеративном государстве, а о государстве с автономными образованиями, то есть о регионалистском государстве.³ Такое мнение, несмотря на его терминологическое расхождение с содержанием советского законодательства рассматриваемого периода, следует признать верным. С теоретической точки зрения федерация в её классической форме предполагает добровольное объединение независимых ранее государств с делегированием центральному правительству части своих суверенных прав. Советские национальные автономии, рассматривавшиеся Конституцией РСФСР 1918 года в качестве субъектов федерации, охватывали далеко не всю территорию России, никогда ранее не являлись независимыми государствами и стали частью советской действительности решением центральной власти.

Формально Конституция 1918 года действовала относительно недолго, около 7 лет. Главной причиной принятия в 1925 году нового Основного Закона РСФСР стало образование Советского Союза и вхождение Российской Советской Федеративной Социалистической Республики в состав СССР.

Однако, многие принципы, закреплённые в тексте данного документа, просуществовали гораздо дольше. Например, базисные положения избирательного права, нормы, определявшие структуру высших органов государственной власти, классовый подход к правам и свободам человека, подразумевавший деление общества на "трудящихся" и "нетрудящихся", действовали в нашей стране до середины 1930-х годов.

Рекомендуемая литература: Чистяков О. И. "Конституция РСФСР 1918 г". М., 2003, Чистяков О. И. "Становление «Российской Федерации» (1917-1922)". М., 2003, Городецкий Е. Н. "Рождение Советского государства". 1917-1918. М., 1987, Карр Э. "История Советской России". Кн. 1. М., 1990.

³ См. Чистяков О. И. Становление «Российской Федерации» (1917-1922). М., 2003.

Раздел первый

Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа

Глава 1

1. Россия объявляется Республикой Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов. Вся власть в центре и на местах принадлежит этим Советам.

2. Российская Советская Республика учреждается на основе свободного союза свободных наций, как федерация Советских национальных республик.

Глава 2

3. Ставя своей основной задачей уничтожение всякой эксплуатации человека человеком, полное устранение деления общества на классы, беспощадное подавление эксплуататоров, установление социалистической организации общества и победы социализма во всех странах, III Всероссийский Съезд Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов постановляет далее:

а) В осуществление социализации земли частная собственность на землю отменяется, и весь земельный фонд объявляется общенародным достоянием и передается трудящимся без всякого выкупа, на началах уравнительного землепользования.

б) Все леса, недра и воды общегосударственного значения, а равно и весь живой и мертвый инвентарь, образцовые поместья и сельскохозяйственные предприятия объявляются национальным достоянием.

в) Как первый шаг к полному переходу фабрик, заводов, рудников, железных дорог, прочих средств производства и транспорта в собственность Советской Рабоче-Крестьянской Республики, подтверждается Советский закон о рабочем контроле и о Высшем Совете Народного Хозяйства в целях обеспечения власти трудящихся над эксплуататорами.

г) III Всероссийский Съезд Советов рассматривает Советский закон об аннулировании (уничтожении) займов, заключенных правительством царя, помещиков и буржуазии, как первый удар международному банковому, финансовому капиталу, выражая уверенность, что Советская власть пойдет твердо по этому пути вплоть до полной победы международного рабочего восстания против ига капитала.

д) Подтверждается переход всех банков в собственность Рабоче-Крестьянского государства, как одно из условий освобождения трудящихся масс из-под ига капитала.

е) В целях уничтожения паразитических слоев общества и организации хозяйства вводится всеобщая трудовая повинность.

ж) В интересах обеспечения всей полноты власти за трудящимися массами и устранения всякой возможности восстановления власти эксплуататоров декретируется вооружение трудящихся, образование Социалистической Красной Армии рабочих и крестьян и полное разоружение имущих классов.

Глава 3

4. Выражая непреклонную решимость вырвать человечество из когтей финансового капитала и империализма, заливших землю кровью в настоящей преступнейшей из всех войн, III Всероссийский Съезд Советов всецело присоединяется к проводимой Советской властью политике разрыва тайных договоров, организации самого широкого братания с рабочими и крестьянами воюющих ныне между собой армий и достижения во что бы то ни стало революционными мерами демократического мира трудящихся без аннексий и контрибуций, на основе свободного самоопределения наций.

5. В тех же целях III Всероссийский Съезд Советов настаивает на полном разрыве с варварской политикой буржуазной цивилизации, строившей благосостояние эксплуататоров в немногих избранных нациях на порабощении сотен миллионов трудящегося населения в Азии, в колониях вообще и в малых странах.

6. III Всероссийский Съезд Советов приветствует политику Совета Народных Комиссаров, провозгласившего полную независимость Финляндии, начавшего вывод войск из Персии, объявившего свободу самоопределения Армении.

Глава 4

7. III Всероссийский Съезд Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов полагает, что теперь, в момент решительной борьбы пролетариата с его эксплуататорами, эксплуататорам не может быть места ни в одном из органов власти. Власть должна принадлежать целиком и исключительно трудящимся массам и их полномочному представительству - Советам Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов.

8. Вместе с тем, стремясь создать действительно свободный и добровольный, а, следовательно, тем более полный и прочный, союз трудящихся классов всех наций России, III Всероссийский Съезд Советов ограничивается установлением коренных начал федерации Советских Республик России, предоставляя рабочим и крестьянам каждой нации принять самостоятельное решение на своем собственном полномочном Советском съезде: желают ли они и на каких основаниях участвовать в федеральном правительстве и в остальных федеральных Советских учреждениях.

Раздел второй

Общие положения Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики

Глава 5

9. Основная задача рассчитанной на настоящий переходный момент Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики заключается в установлении диктатуры городского и сельского пролетариата и беднейшего крестьянства в виде мощной Всероссийской Советской власти в целях полного подавления буржуазии, уничтожения эксплуатации человека человеком и водворения социализма, при котором не будет ни деления на классы, ни государственной власти.

10. Российская Республика есть свободное социалистическое общество всех трудящихся России. Вся власть в пределах Российской Социалистической Федеративной Советской Республики принадлежит всему рабочему населению страны, объединенному в городских и сельских Советах.

11. Советы областей, отличающихся особым бытом и национальным составом, могут объединиться в автономные областные союзы, во главе которых, как и во главе всяких могущих быть образованными областных объединений вообще, стоят областные Съезды Советов и их исполнительные органы.

Эти автономные областные союзы входят на началах федерации в Российскую Социалистическую Федеративную Советскую Республику.

12. Верховная власть в Российской Социалистической Федеративной Советской Республике принадлежит Всероссийскому Съезду Советов, а в период между Съездами - Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету Советов.

13. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы совести церковь отделяется от государства и школа от церкви, а свобода религиозной и антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами.

14. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы выражения своих мнений Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика уничтожает зависимость печати от капитала и предоставляет в руки рабочего класса и крестьянской бедноты все технические и материальные средства к изданию газет, брошюр, книг и всяких других произведений печати и обеспечивает их свободное распространение по всей стране.

15. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы собраний Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, признавая право граждан Советской Республики свободно устраивать собрания, митинги, шествия и т.п., предоставляет в распоряжение рабочего класса и крестьянской бедноты все пригодные для устройства народных собраний помещения с обстановкой, освещением и отоплением.

16. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы союзов Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, сломив экономическую и политическую власть имущих классов и этим устранив все препятствия, которые до сих пор мешали в буржуазном обществе рабочим и крестьянам пользоваться свободой организации и действия, оказывает рабочим и беднейшим крестьянам всяческое содействие, материальное и иное, для их объединения и организации.

17. В целях обеспечения за трудящимися действительного доступа к знанию Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика ставит своей задачей предоставить рабочим и беднейшим крестьянам полное, всестороннее и бесплатное образование.

18. Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика признает труд обязанностью всех граждан Республики и провозглашает лозунг: "Не трудящийся да не ест".

19. В целях всемерной охраны завоеваний Великой Рабоче-Крестьянской Революции Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика признает обязанностью всех граждан Республики защиту социалистического отечества и устанавливает всеобщую воинскую повинность. Почетное право защищать революцию с оружием в руках предоставляется только трудящимся; на нетрудовые же элементы возлагается отправление иных военных обязанностей.

20. Исходя из солидарности трудящихся всех наций, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика предоставляет все политические права российских граждан иностранцам, проживающим на территории Российской Республики для трудовых занятий и принадлежащим к рабочему классу или к не пользующемуся чужим трудом крестьянству, и признает за местными Советами право предоставлять таким иностранцам, без всяких затруднительных формальностей, права российского гражданства.

21. Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика предоставляет право убежища всем иностранцам, подвергающимся преследованию за политические и религиозные преступления.

22. Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, признавая равные права за гражданами независимо от их расовой и национальной принадлежности, объявляет противоречащим основным законам Республики установление или допущение каких-либо привилегий или преимуществ на этом основании, а равно какое бы то ни было угнетение национальных меньшинств или ограничение их равноправия.

23. Руководствуясь интересами рабочего класса в целом, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика лишает отдельных лиц и отдельные группы прав, которые пользуются ими в ущерб интересам социалистической революции.

Раздел третий. Конструкция Советской власти

А. Организация центральной власти

Глава 6

О Всероссийском Съезде Советов Рабочих, Крестьянских, Красноармейских и Казачьих Депутатов.

24. Всероссийский Съезд Советов является высшей властью Российской Социалистической Федеративной Советской Республики. 25. Всероссийский Съезд Советов составляется из представителей городских Советов, по расчету 1 депутат на 25.000 избирателей, и представителей губернских Съездов Советов, по расчету 1 депутат на 125.000 жителей.

Примечание 1. В случае если губернский Съезд Советов не предшествует Всероссийскому Съезду Советов, то делегаты на последний посылаются непосредственно уездными Съездами Советов.

Примечание 2. В случае если областной Съезд Советов непосредственно предшествует Всероссийскому Съезду Советов, то делегаты на последний могут быть посланы областным Съездом Советов. ...

26. Всероссийский Съезд Советов созывается Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов не реже двух раз в год.

27. Чрезвычайный Всероссийский Съезд Советов созывается Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов по собственному почину или по требованию Советов местностей, насчитывающих не менее 1/3 всего населения Республики.

28. Всероссийский Съезд Советов избирает Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов в числе не свыше 200 человек.

29. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов всецело ответственен перед Всероссийским Съездом Советов.

30. В период между Съездами высшей властью Республики является Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов.

Глава 7

О Всероссийском Центральном Исполнительном Комитете Советов

31. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов является высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

32. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов дает общее направление деятельности Рабоче-Крестьянского Правительства и всех органов Советской власти в стране, объединяет и согласует работы по законодательству и управлению и наблюдает за проведением в жизнь Советской Конституции, постановлений Всероссийских Съездов Советов и центральных органов Советской власти.

33. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов рассматривает и утверждает проекты декретов и иные предложения, вносимые

Советом Народных Комиссаров или отдельными ведомствами, а также издает собственные декреты и распоряжения.

34. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов созывает Всероссийский Съезд Советов, которому представляет отчет о своей деятельности и доклады по общей политике и отдельным вопросам.

35. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов образует Совет Народных Комиссаров для общего управления делами Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и отделы (Народные Комиссариаты) для руководства отдельными отраслями управления.

36. Члены Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов работают в отделах (Народных Комиссариатах) или выполняют особые поручения Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов.

Глава 8

О Совете Народных Комиссаров

37. Совету Народных Комиссаров принадлежит общее управление делами Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

38. В осуществление этой задачи Совет Народных Комиссаров издает декреты, распоряжения, инструкции и вообще принимает все меры, необходимые для правильного и быстрого течения государственной жизни.

39. О всех своих постановлениях и решениях Совет Народных Комиссаров немедленно сообщает Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету Советов.

40. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов вправе отменить или приостановить всякое постановление или решение Совета Народных Комиссаров.

41. Все постановления и решения Совета Народных Комиссаров, имеющие крупное общеполитическое значение, представляются на рассмотрение и утверждение Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов.

Примечание. Мероприятия, требующие неотложного выполнения, могут быть осуществлены Советом Народных Комиссаров непосредственно.

42. Члены Совета Народных Комиссаров стоят во главе отдельных Народных Комиссариатов.

43. Народных Комиссариатов образуется 17, а именно:

- а) по Иностранным Делах;
- б) по Военным Делах;
- в) по Морским Делах;
- г) по Внутренним Делах;
- д) Юстиции;
- е) Труда;
- ж) Социального Обеспечения;

- з) Просвещения;
- и) Почт и Телеграфов;
- к) по Делах Национальностей;
- л) по Финансовым Делах;
- м) Путей Сообщения;
- н) Земледелия;
- о) Торговли и Промышленности;
- п) Продовольствия;
- р) Государственного Контроля;
- с) Высший Совет Народного Хозяйства;
- т) Здравоохранения.

44. При каждом Народном Комиссаре, под его председательством, образуется коллегия, члены которой утверждаются Советом Народных Комиссаров.

45. Народный Комиссар вправе единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего Народного Комиссариата, доводя о них до сведения Коллегии. В случае несогласия Коллегии с тем или иным решением Народного Комиссара, Коллегия, не приостанавливая исполнения решения, может обжаловать его в Совет Народных Комиссаров или в Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов.

То же право обжалования принадлежит и отдельным членам Коллегии.

46. Совет Народных Комиссаров всецело ответственен перед Всероссийским Съездом Советов и Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов.

47. Народные Комиссары и Коллегии при Народных Комиссариатах всецело ответственны перед Советом Народных Комиссаров и перед Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов.

48. Звание Народного Комиссара принадлежит исключительно членам Совета Народных Комиссаров, ведающего общими делами Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, и никаким иным представителям Советской власти, как в центре, так и на местах присвоено быть не может.

Глава 9

О предметах ведения Всероссийского Съезда Советов и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов

49. Ведению Всероссийского Съезда Советов и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов подлежат все вопросы общегосударственного значения, как-то:

- а) Утверждение, изменение и дополнение Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

б) Общее руководство всей внешней и внутренней политикой Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

в) Установление и изменение границ, а равно отчуждение частей территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, или принадлежащих ей прав.

г) Установление границ и компетенции областных Советских союзов, входящих в состав Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, а также разрешение споров между ними.

д) Принятие в состав Российской Социалистической Федеративной Советской Республики новых сочленов Советской Республики и признание выхода из Российской Федерации отдельных частей ее.

е) Общее административное разделение территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и утверждение областных объединений.

ж) Установление и изменение системы мер, весов и денег на территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

з) Сношение с иностранными государствами, объявление войны и заключение мира.

и) Заключение займов, таможенных и торговых договоров, а равно финансовых соглашений.

к) Установление основ и общего плана всего народного хозяйства и отдельных его отраслей на территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

л) Утверждение бюджета Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

м) Установление общегосударственных налогов и повинностей.

н) Установление основ организации вооруженных сил Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

о) Общегосударственное законодательство, судоустройство и судопроизводство, гражданское, уголовное законодательство и пр.

п) Назначение и смещение как отдельных членов Совета Народных Комиссаров, так и всего Совета Народных Комиссаров в целом, а также утверждение Председателя Совета Народных Комиссаров.

р) Издание общих постановлений о приобретении и утрате прав российского гражданства и о правах иностранцев на территории Республики.

с) Право амнистии, общей и частичной.

50. Сверх перечисленных вопросов ведению Всероссийского Съезда Советов и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов подлежат все вопросы, которые они признают подлежащими их разрешению.

51. Исключительному ведению Всероссийского Съезда Советов подлежат:

а) Установление, дополнение и изменение основных начал Советской Конституции.

б) Ратификация мирных договоров.

52. Разрешение вопросов, указанных в пунктах "в" и "з" ст.49, предоставляется Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету Советов лишь при невозможности созыва Всероссийского Съезда Советов.

Б. Организация Советской власти на местах

Глава 10

О Съездах Советов

53. Съезды Советов составляются следующим образом:

а) Областные - из представителей городских Советов и уездных Съездов Советов, по расчету 1 депутат на 25.000 жителей, а от городов, по 1 депутату на 5.000 избирателей, но не более 500 делегатов на всю область, - либо из представителей губернских Съездов Советов, избираемых по той же норме, если этот Съезд собирается непосредственно перед областным Съездом Советов.

б) Губернские (окружные) - из представителей городских Советов и волостных Съездов Советов, по расчету 1 депутат на 10.000 жителей, а от городов, по 1 депутату на 2 тысячи избирателей, но не свыше 300 депутатов на всю губернию (округ), причем в случае созыва уездного Съезда Советов непосредственно перед губернским выборы производятся по той же норме не волостными, а уездным Съездом Советов.

в) Уездные (районные) - из представителей сельских Советов, по расчету 1 депутат на 1 тысячу жителей, но не свыше 300 депутатов на весь уезд (район).

г) Волостные - из представителей всех сельских Советов волости, по расчету 1 депутат на каждые 10 членов Совета.

Примечание 1. В уездных Съездах Советов участвуют представители Советов городов, население которых не превышает 10 тысяч человек; сельские Советы местностей, насчитывающих менее 1 тысячи человек населения, для избрания депутатов на уездный Съезд Советов объединяются.

Примечание 2. Сельские Советы, насчитывающие менее 10 членов, посылают на волостной Съезд Советов по 1 представителю.

54. Съезды Советов созываются соответствующими по территории исполнительными органами Советской власти (Исполнительными Комитетами) по усмотрению последних или по требованию Советов местностей, насчитывающих не менее 1/3 всего населения данного района, но, во всяком случае, не реже двух раз в год по области, одного раза в три месяца по губернии и уездам и одного раза в месяц по волости.

55. Съезд Советов (областной, губернский, уездный, волостной) избирает свой исполнительный орган - Исполнительный Комитет, число членов которого не должно превышать:

- а) по области и губернии - 25,
- б) по уезду - 20,
- в) по волости - 10.

Исполнительный Комитет всецело ответственен перед избравшим его Съездом Советов.

56. В границах своего ведения Съезд Советов (областной, губернский, уездный, волостной) есть высшая в пределах данной территории власть; в период же между Съездами такой властью является Исполнительный Комитет.

Глава 11

О Советах Депутатов

57. Советы Депутатов образуются:

а) В городах - по расчету 1 депутат на каждые 1.000 человек населения, но в числе не менее 50 и не более 1 000 членов.

б) В селениях (деревнях, селах, станицах, местечках, городах с населением менее 10.000 человек, аулах, хуторах и пр.) - по расчету 1 депутат на каждые 100 человек населения, но в числе не менее 3 и не более 50 депутатов на каждое селение.

Срок полномочий депутатов - 3 месяца.

Примечание. В тех сельских местностях, где это будет признано осуществимым, вопросы управления разрешаются общим собранием избирателей данного селения непосредственно.

58. Для текущей работы Совет Депутатов избирает из своей среды исполнительный орган (Исполнительный Комитет) в количестве не свыше 5 человек в селениях, а в городах по расчету 1 на каждые 50 членов, но не менее 3 и не более 15 (Петербург и Москва не более 40). Исполнительный Комитет всецело ответственен перед избравшим его Советом.

59. Совет Депутатов созывается Исполнительным Комитетом по усмотрению последнего или по требованию не менее половины членов Совета, но не реже 1 раза в неделю в городах и 2 раз в неделю в селениях.

60. В границах своего ведения Совет, а в случае, предусмотренном в ст.57 (примечание), общее собрание избирателей есть высшая в пределах данной территории власть.

Глава 12

О предметах ведения органов советской власти на местах

61. Областные, губернские, уездные и волостные органы Советской власти, а также Советы Депутатов имеют предметом своей деятельности:

а) проведение в жизнь всех постановлений соответствующих высших органов Советской власти;

б) принятие всех мер к поднятию данной территории в культурном и хозяйственном отношениях;

в) разрешение всех вопросов, имеющих чисто местное (для данной территории) значение;

г) объединение всей Советской деятельности в пределах данной территории.

62. Съездам Советов и их Исполнительным Комитетам принадлежит право контроля над деятельностью местных Советов (т.-е. областным - право контроля над всеми Советами данной области, губернским - над всеми Советами данной губернии, кроме городских, не входящих в состав уездных Съездов Советов, и т.д.), а областным и губернским Съездам Советов и их Исполнительным Комитетам - кроме того, право отмены решений действующих в их районе Советов, с извещением об этом в важнейших случаях Центральной Советской власти.

63. Для выполнения возложенных на органы Советской власти задач при Советах (городских и сельских) и Исполнительных Комитетах (областных, губернских, уездных и волостных) образуются соответствующие отделы во главе с заведующими отделами.

Раздел четвертый

Глава 13

Активное и пассивное избирательное право

64. Правом избирать и быть избранными в Советы пользуются, независимо от вероисповедания, национальности, оседлости и т.п., следующие обою пола граждане Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, коим ко дню выборов исполнилось восемнадцать лет:

а) все добывающие средства к жизни производительным и общественно полезным трудом, а также лица, занятые домашним хозяйством, обеспечивающим для первых возможность производительного труда, как-то: рабочие и служащие всех видов и категорий, занятые в промышленности, торговле, сельском хозяйстве и проч., крестьяне и казаки-земледельцы, не пользующиеся наемным трудом с целью извлечения прибыли.

б) солдаты Советской армии и флота.

в) граждане, входящие в категории, перечисленные в пунктах "а" и "б" настоящей статьи, потерявшие в какой-нибудь мере трудоспособность.

Примечание 1. Местные Советы могут с утверждения Центральной власти понижать установленную в настоящей статье возрастную норму.

Примечание 2. Из лиц, не вступивших в число российских граждан, пользуются активным и пассивным избирательным правом также лица, указанные в ст.20 (раздел второй, глава пятая).

65. Не избирают и не могут быть избранными, хотя бы они входили в одну из вышеперечисленных категорий:

а) лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли;

б) лица, живущие на нетрудовой доход, как-то проценты с капитала, доходы с предприятий, поступления с имущества и т.п.;

в) частные торговцы, торговые и коммерческие посредники;

г) монахи и духовные служители церквей и религиозных культов;

д) служащие и агенты бывшей полиции, особого корпуса жандармов и охранных отделений, а также члены царствовавшего в России дома;

е) лица, признанные в установленном порядке душевнобольными или умалишенными, а равно лица, состоящие под опекой;

ж) лица, осужденные за корыстные и порочащие преступления на срок, установленный законом или судебным приговором.

Глава 14

О производстве выборов

66. Выборы производятся согласно установившимся обычаям, в дни, устанавливаемые местными Советами.

67. Выборы производятся в присутствии избирательной комиссии и представителя местного Совета.

68. В тех случаях, когда присутствие представителя Советской власти оказывается технически невозможным, его заменяет председатель избирательной комиссии, а за отсутствием такового - председатель избирательного собрания.

69. О ходе и результате выборов составляется протокол за подписью членов избирательной комиссии и представителя Совета.

70. Подробный порядок производства выборов, а равно участие в них профессиональных и иных рабочих организаций определяется местными Советами согласно инструкции Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов.

Глава 15

О проверке и отмене выборов и об отзыве депутатов

71. Весь материал по производству выборов поступает в соответственный Совет.

72. Совет для проверки выборов назначает мандатную комиссию.

73. О результатах проверки мандатная комиссия докладывает Совету.

74. Совет решает вопрос об утверждении спорных кандидатов.

75. В случае неутверждения того или иного кандидата Совет назначает новые выборы.

76. В случае неправильности выборов в целом - вопрос об отмене выборов разрешается высшим по порядку органом Советской власти.

77. Последней инстанцией по кассации Советских выборов является Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов.

78. Избиратели, пославшие в Совет депутата, имеют право во всякое время отозвать его и произвести новые выборы согласно общему положению.

Раздел пятый. Бюджетное право

Глава 16

79. Финансовая политика Российской Социалистической Федеративной Советской Республики в настоящий переходный момент диктатуры трудящихся способствует основной цели экспроприации буржуазии и приготовления условий для всеобщего равенства граждан Республики в области производства и распределения богатств. В этих целях она ставит себе задачей предоставить в распоряжение органов Советской власти все необходимые средства для удовлетворения местных и общегосударственных нужд Советской Республики, не останавливаясь перед вторжением в право частной собственности.

80. Государственные доходы и расходы Российской Социалистической Федеративной Советской Республики объединяются в общегосударственном бюджете.

81. Всероссийский Съезд Советов или Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов определяют, какие виды доходов и сборов входят в общегосударственный бюджет и какие поступают в распоряжение местных Советов, а равно устанавливают пределы обложения. ...

82. Советы устанавливают обложение налогами и сборами исключительно на нужды местного хозяйства. Потребности общегосударственные удовлетворяются за счет средств, отпускаемых из Государственного Казначейства.

83. Ни один расход из средств Государственного Казначейства не может быть произведен без установления на него кредита в росписи государственных доходов и расходов или путем издания особого постановления Центральной власти. ...

Раздел шестой. О гербе и флаге Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

Глава 17

89. Герб Российской Социалистической Федеративной Советской Республики состоит из изображений на красном фоне в лучах солнца золотых серпа и молота, помещенных крест-на-крест рукоятками книзу, окруженных венцом из колосьев и с надписью:

- а) Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика
- б). Пролетарии всех стран, соединяйтесь! ...

Собрание узаконений и распоряжений Рабочего и Крестьянского Правительства, 1918, № 51.

План проведения семинарского занятия.

Вопросы:

1. Разработка и принятие Конституции РСФСР 1918 г. Альтернативные проекты Конституции.

2. Форма государства по Конституции РСФСР 1918 г. (ст. 7 -11, 24, 53).

3. Демократические и недемократические черты Конституции (ст. 13 – 23, 57, 64, 65, 78).

4. Основные черты избирательного права по Конституции. (ст. 53 – 57, 64 – 78).

Понятийный аппарат, подлежащий уяснению в ходе семинарского занятия:

Социализм, Конституция, советская республика, федерация, регионалистское государство, автономия, диктатура пролетариата, трудящиеся, эксплуататоры, наёмный труд, нетрудовые доходы, интернационализм, неравное избирательное право, многостепенное избирательное право, право отзыва депутата.